

「合作經濟紮根」培力計畫

公益金提案結案報告

(執行單位:台灣勞工陣線協會)

一、 計畫源起

台灣勞工陣線(以下簡稱本會)長期推動勞動權益,努力建立一個沒有 剝削、沒有壓迫、資源共享,且人與人互相尊重與包容的新社會,其具體表 現即為「有尊嚴的勞動」,然而現今勞動意識與權益不彰的根本原因,即在 於勞動者在家庭、社會乃至義務教育階級,均未曾接觸「團結權」的思維。 基於此一目標,本會投入合作社跨國研究歷時 5 年,並於 2021 年與貴社共 同籌辦《合作經濟與社會共融》論壇,期間發表「勞動合作的難題與轉型契 機」報告;2022 年再度與中社共同舉辦《如何善治?合作社民主治理工作 坊》,藉由國內外合作社在民主治理設計的比較呈現文化差異,為合作社治 理提供具參考價值方案。

此外,淨零成為近年來的社會顯學,各界致力呼應減碳目標卻未深入探究「淨零轉型」將導致生產技術轉變,必然會將衝擊原有就業生態,令部分勞工成為淨零受難者,因此淨零課題不應該只關注氣候變遷,也應擴大至「不遺落任何人」的「公正轉型」(Just Transition)。由於支持弱勢就業與經濟自立一直是合作經濟的使命核心,故兩者間必然存在著關鍵交集。有鑑於此,今年度本會在貴社支持下,將於台北市籌辦一場二日課程的經濟民主與公正轉型青年培力營隊,分別從產業民主的「集體勞資關係」及經濟民主的「共同合夥關係」的不同視角,結合公正轉型的概念,使青年更加深入理解實踐淨零,除了減碳行動,更包含社會資源的重新分配,也就等同於經濟參與的民主化;此外,在過往推動地方合作教育與宣傳的基礎上,本會今年也首度結合雲林在地網絡籌組合作社工作坊,協助潛在合作事業認同者,在跨入正式組織之前,深刻掌握不可或缺的合作民主原則及組織運作實務。



二、 活動執行報告

(一)、經濟民主與公正轉型青年培力營

1. 營隊籌辦情形:

隨勞動市場的兩極分化,受勞動法令保護的正規就業與不受規範的非正規就業,都有可能隨淨零轉型受到失業衝擊,故而協助勞工在全球減碳行動中仍保有尊嚴就業機會,是現今「公正轉型」的迫切議題。然就業形態的差異理應需要不同型式的因應策略,如應由工會協助受雇員工;至於非規經濟從業勞工,則可如國際勞工組織(ILO)主張「促進創業、微型、中小型企業和其他形式的商業模式和經濟單位,例如合作社和其他社會和團結經濟單位」,在經濟共同體的基礎上,創建及提供自我保護。

不論藉由合作社及各類型社會團結經濟,都需要相應知識支持,本會透 過青年營隊提供課程安排,以國內外的經濟民主方案為核心,經由合作社及 員工所有權等各類型經濟民主的在地策略及運用,協助青年朋友理解經濟民 主的基本概念,並探索運用經濟民主促成公正轉型的可能性。

本次營隊已於 7 月 29 日、30 日在台北左轉有書書店舉辦完成,共招收 20 位國內大學及研究所青年。為強化學員對經濟民主或團結經濟的認知, 營隊課程設計從社會倡議開始,協助學員建立議題解析及建構能力,再以傳統團結權典範,即工會之組織特徵及發展侷限,開啟青年對新時代團結組織的期待,以便掌握未來勞動市場趨勢。另一課程則著重在淨零轉型過程對於勞動者的各項衝擊,本課以傳統機車維修為例,深入介紹國內外公正轉型的策略行動,協助學員理解透過尊嚴勞動使能源及淨零成功轉型的必要性。

隔日課程則鎖定於「經濟民主」,內含合作社實務運作及社員關係、國際組織案例,為學員建立合作經濟及當前社會團結經濟的主流方案。配搭於下午課程場次所安排的「腦力激盪法」(Brainstorming),由學員分組結合合作社等經濟民主事業,思考運用於促成公正轉型的「尊嚴勞動」核心,從而達到「不遺落任何一人」的可行策略。營隊課程規劃如下:

課程内容設計	說明		
勞運/社運倡議與策略	詳述以勞運為主體的各種社會運動型態及內涵, 協助學員學習議題倡導及活動設計規劃		
誰阻礙了團結-新時代工會的 創新路徑	工會是勞工團結的首要路徑但組織率長年偏低, 透過工會組織介紹,理解國內工會的發展困境與 新時代發展需求		
淨零即正義? 辨識公正轉型	從 ILO 的公正轉型綱領出發,掌握 2050 淨零轉型 對於各業勞動者的潛在影響與衝擊		
勞動僱用資本的經濟民主	藉由合作社原則、員工所有權的共享權力結構, 理解夥伴與受僱關係的差異,解析經濟民主的基 本概念及民主控制參與的團結成效		
Brainstorming:問題、發想、行動、分組報告與講評	協助各組學員整合公正轉型與經濟民主,共同討論因應策略,學習新時代的勞動團結策略。		

2. 營隊學員名冊與分組表:

第一組		穿	等二組	第三組	
陳o怡	台北大學社會系	李ο希	中正大學傳播系	蘇o慈	文化大學勞工系
許o綺	文化大學勞工系	張o芳	文化大學勞工系	楊o錡	文化大學勞工系
陳o菁	東吳大學社會系	林o孜	文化大學勞工系	簡o岑	台灣大學社會系
陳o瑄	文化大學勞工系	郭o彤	中正大學勞工系	王o筑	文化大學勞工系
黄o勳	中正大學勞工系	陳o仔	中正大學勞工系	潘o玟	文化大學勞工系
劉ο致	文化大學勞工系	高o翔	中正大學勞工系	陳o禎	文化大學勞工系
蕭ο心	中正大學勞工系			羅o哲	銘傳大學諮商所



3. 營隊課程講義摘要:

由於各場課程簡報內容頗多,僅提供部分頁面示意。





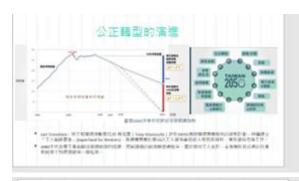




台灣工會的現況

- 企業工會組織率極低約6%、團體協約涵蓋率 更低1.6%。
- 集中在傳統製造業與金融業,半導體與服務 業難以擴展。
- 廠場企業層級規模小,工會單一化。

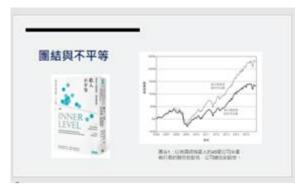
工會組織率(2020) 企業工會人數59萬/受雇者920=6.4% 會員人數 工會數 1992 66.9萬人 1300個 會員人數 工會數 2000 58.8萬人 1128個 會員人數 工會數 2020 916個 59萬人

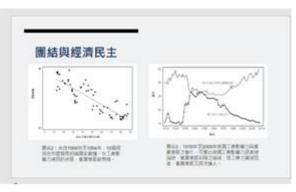
















4. 招生宣傳及活動照片:

本場次營隊的各招生宣傳設計中,均有標注「台灣主婦聯盟生活消費合作社」為活動贊助單位,感謝貴社公益金為本方案提供經費支持及協助。









青年營隊活動照片如下所示



01. 營隊課前

02. 學員自我介紹



03. 主講孫友聯



04. 主講孫友聯



05. 主講楊書瑋



06. 上課情況





07. 學員提問



08. 上課情況



09. 主講張烽益



10. 主講張烽益



11. 主講洪敬舒



12. 上課情況



13. 學員提問



14. 議題發想介紹





15. 學員聆聽分組討論內容



16. 分組討論



17. 分組討論



18. 分組討論



19. 分組討論



20. 分組討論



21. 分組討論



22. 分組討論





23. 分組討論



24. 分組討論



25. 分組報告



26. 分組報告



27. 分組報告



28. 分組報告



29. 報告講評



30. 營隊大合照

(二)、雲林身心障礙勞動合作社籌備組訓

本會長期以經濟民主為核心協助地方組織推廣合作事業多年,今年首度 嘗試協助在地網絡邁向合作社籌組。在貴會 2022 年公益金方案支持下,本 會前往雲林地區進行經濟民主教育宣導,當時一位長期關注身心障礙者勞動 福祉者全程與會聆聽。今年中旬與本會聯繫希望以身心障礙合作為主題,探 詢本會可否協助合作社籌組培力。因此,本會依其需求評估可運用系列工作 坊協助組訓培力,並希望以此經驗,為日後其他地區展開民主合作方案之發 展基礎。

經關係人邀約後,集合 5~6 位對合作經濟有興趣之身心障礙朋友,在收集對合作社的初步想像及身心障礙者的生活狀況後,共同規劃以每雙週舉辦一場次,合計進行四場合作社工作坊。各場次均採上下兩場各二小時,即 10:00~12:00,13:30~15:30。上半場由與會學員分享身心障礙者的各項日常生活狀況,中午用餐時間仍可持續交流,下半場由本會主任洪敬舒擔任講師,依據成員分享內容結合合作社基本運作原理,同時逐一盤點專業能力、生活及工作經歷,尋求需求基礎及市場方案,提供成員日後籌組之參考依據。工作坊已於 8 月至 9 月間完成,各場次主題及內容設計如下所示:

時間	工作坊主題	内容設計	
中社目	ユートクノエル区	门台以山	
8月22日		協助掌握合作社的組織原理,透過對齊不同	
	合作概論	需求,釐清組織目的及需求是否符合自身期	
		待	
8月29日	面對排除,怎麼合作?	針對身心障礙者的不利處境,盤點各別能力	
		與專長,進行需求整合及轉化,作為日後娋	
		組織業務必要之規劃與想像	
9月5日	合作做什麼?	以可行市場需求出發,盤點潛在業務機會,	
		依據各自可提供之資源,整合出業務需求與	
		相應經營能力開發	
9月12日	如何真實且長期合作?	從自身定位及自有能力,如何進行共同協作	
		及分工,進而探索合作社員的身份、位置、	
		法定責任。	

第一場次規劃著重在「相互理解」,雖然成員多為身心障礙者,但障礙程度仍有不少差異,如輪椅與電動輪椅,導致各自在生活及工作遭受不同程度的不便及社會排除。在成員相互分享日常經驗後,工作坊即此以出發,從「共同需求」為起步,詳細介紹人與人之間的合作動力,以及公司及合作社之組織特徵、員工與社員的分別,例如合作社可經由開放原則結合不同狀態下的夥伴、以及社員在集體民主控制之下形成勞動僱用資本的組成邏輯。

第二場次即規劃著重在「盤點需求」,接續與會者上一場次接觸到「共同需求」的概念,本次場次著重在從共同點找尋合作行動的基礎與市場發展的可能性。第三場次則進入「資源探索」,協助成員思考將自身資源及能力投入共同合作場域,經由交換及協作產生的資源互惠如何進一步形成集體行動,作為規劃日後合作社的業務起點;第四場次則是「實作想像」,在前三場次的基礎之上進行合作演練,學習將合作意識轉化為實體行動。經歷前三場次的工作坊陪伴,學員一致同意可以先行拍攝《輪椅上的一天》紀錄片開始,逐步依成員專長整合至拍攝分工,如擅長寫作者可撰寫腳本、具美編能力者可規劃紀錄片片頭及片尾設計、善於電腦軟體可執行剪接,透過分工安排使學員理解即使個人存有部分功能障礙,但若可取長補短仍可組合成具備效率的生產能力。

經由四場工作坊的探索及陪伴,與會者身心障礙者逐步理解及掌握合作 社原理、組織規劃、市場可行性等主題,產生集體民主控制之必要認知與技 能,並以能力、專長及市場機會,分別探索合作業務發展之可行性。

隨著與會者經驗四次的參與式民主體驗與對話後,除一致商議產出拍攝 身心障礙者日常生活紀錄片,希望以影像傳播形式引起社會的關注外,市場 營運部分也在異中求同之後一致認同可先透過共同擺攤,主打身障手工包裝 咖啡品牌或陳列成員製作的蠟燭等手作商品,亦可在地找尋無障礙之友善空 間,日後可兼經咖啡店及二手書買賣等複合式營運,為身障者打開經濟自立 之路。工作坊活動照片如下頁所示:





8月22日第一場次工作坊 由雲林在地身障者分享生活阻礙



由講師分享合作社原理及各類型經濟 組織之基本差異



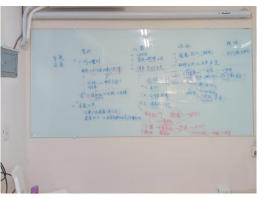
8月28日第二場次工作坊由與會學員提出自身需求



由講師協助盤點,從中找出共同需 求,再以需求探索市場業務



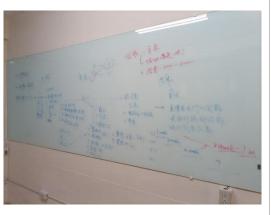
9月5日第三場次工作坊 學員分享可結合相關社會資源



結合學員專長資源探索行動起點,並 尋求可開發之營運市場策略



9月12日第四場次工作坊由與會者共同討論市場營運機會



接續第三場次工作坊,以拍攝紀錄片協助成員依各自專長進行分工規劃

(三)、編印《雙重轉型-經濟的民主與公正》手冊

除透過營隊及講座培養青年與在地社群的勞動意識,為擴大勞動團結的認知及影響,為了促使更多青年及勞工當前氣候變遷對於勞動市場的影響,從而理解團結經濟的必要性,本會今年以經濟民主及公正轉型為主題,編撰一本指引手冊,並自營隊中招募有志青年一同編撰《雙重轉型:經濟的民主與公正》。

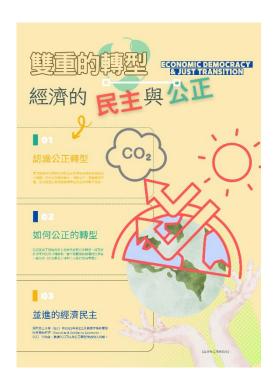
手冊內容以本會過去在工會及合作社的相關論述為基底,進一步納入公 正轉型的核心概念,並援引國際研究文獻及案例,掌握各國如何運用工會及 合作社,協助勞工及社區創造在地化的經濟自主空間,從而平順推動淨零轉 型。

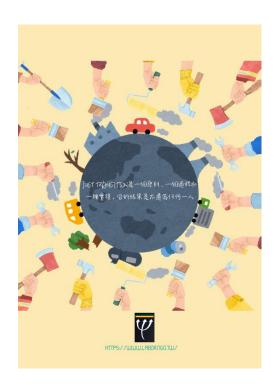
本手冊為國內第一本整合氣候變遷下的勞動市場變化與民主式企業的指 引教材,作為國內勞動團結策略的參考教案,透過手冊,讀者可理解這兩種 組織如何促成團結勞動,也能從現今正規與非正規勞動市場出發,反思團結 的不同策略路徑。

手冊內容採 A5 尺寸全彩印刷,內文合計 98 頁,初版印刷 500 本,已於 11 月初完成。後續將配合本會及友會的街頭擺攤、獨立書店講座、校園宣講與工會勞工教育課程等活動免費發送。期待透過手冊的多元呈現,協助更多勞工及青年朋友,深入理解這兩種截然不同的團結行動模式,為集體勞動開創更多團結的空間。



手冊封面封底設計如下所示:





目錄頁編排如下所示:

目次			9 	目次
出版序			如何支持中小微型企業轉型	53
PART 1	認識公正轉型		如何展開社會對話	56
	什麼是公正轉型?	7	PART 3 並進的經濟民主	
	為何一直聽到「公正轉型」?	13	SSE與公正轉型	59
	公正轉型指引與原則	16	SSE 如何落實公正轉型	64
	誰負責並且實踐公正轉型?	17	SSE 中的淨零轉型典範	66
	實踐公正轉型的潛在障礙	23	SSE與公正轉型的夥伴關係	68
	失業挑戰與就業機會	26	SSE 如何改變消費主義?	72
	公正轉型優先考慮誰?	29	SSE 如何協助弱勢者?	73
	中小微型企業的關鍵地位	34	電動車轉型的衝擊與影響	75
	社會對話的迫切與必要	36	由工人集體主導的民主轉型	77
PART 2	如何公正的轉型		마야. 시고병피도교육강동성문표사 26 노랫	80
	勞動公正轉型對淨零的正面影響	41	附錄:公正轉型下平等永續的重要性-孫友聯	80
	淨零轉型的潛在變化與失調	44		
	淨零轉型對勞工的綜合影響	47	PART 4 台灣勞工陣線簡介	88
	中小微型企業轉型的主要障礙	51		



內文編排如下所示:

公正轉型優先考慮誰?

公正轉型的初始關注主要針對受低破政策所影響的部門和地區、例如北美地區各媒織區勞工及社區。隨著國際氣候因應行動的 擴大、各種新製程、技術、乃至進出口限制、推一步將公正轉型的 關注範圍擴展到所有受到轉型不利衝擊影響的對體利益、除了勞工 及弱勢社區外、也將商品和服務供應商、特別是中小企業(SME) 及消費者納入、若整測除現有的不平等,實現社會包容、從而解 決不平等、脆弱和機會不均、公正轉型主張其應當讓各利害關係人 參與並共同制定轉型維程、才能真正確保沒有人會「掉隊」。

淨零轉型影響群體與如何透過行動參與支持確保公正轉型



資料來源:格蘭瑟姆研究所 · 2022 年

貧窮國家卻是身受氣候變遷的不利影響·不只形成國際間的不公義,也因為影響的長遠性造成跨國代際的不公平。但是隨著氣候因應行動,這種不平等不只會惡化。甚至進一步擴大,例如貧窮國家除了承受氣候變遷轉致的龐大損害。更因為貧困及技術資源限制難以平等獲得乾淨及可負擔的能源、綠色金融以及健康的飲食飲水,所以2015年《巴黎協定》納人公正轉型·正從國際屬級完整的體現重型經濟與公平的重要性。

從氣候正義的角度來看·氣候變遷會對脆弱地帶產生不同程度 的影響·現今的富裕國家禍往正是溫室氣體排放的主要「寶獻者」·

公正轉型正是從全球人權角度建構轉型,確保全球向淨零低碳 排放轉型的同時,實現轉型的行動能肅其所能的消除各項不平等, 從而產生更公平的社會分配結果,以利最大程度發揮氣候行動的好 處,並降低各種負面影響。

為了實現這個全球性的共同目標,公正轉型需要對造成這些不平等和氣候危機的社會經濟體系進行根本性的重組,甚至在氣候行動的跨國行動基礎上創造政治性質的平等,讓所有受影響方參與並應對這些不公正的全球現象,有效減緩公正轉型的「跨國訴訟」風險,辦免延誤實現淨零的全球目標。

包括前述歐盟的公正轉型機制,正是著重支持影響較深的成員

- 30 -

- 29 -

内文及編輯頁面所示:

這種新經濟形式的生態設計、產品再利用和修復、廢棄物再利用和 回收等步驟都需要主要由計會企業支持的技術和計會創新。

所謂的創新包括「升級再利用」,即將重點從再利用轉移到創 造新產品。然而此過程長期被追求利潤的企業所忽視。也因為一直 處在非正規經濟及就業部門,遭到各項政策的漠視。對此,聯合國 主張,應為這些部門的工人提供社會保護措施,其中一項有效的策 略便是協助與當地和民間部門建立合作社和夥伴關係。例如,在比 利時的安特衛舊和根特以及荷蘭的當地地區,社會企業將紡鐵廢棄 物轉化為新產品。

SSE 如何協助弱勢者?

再以參與回收的廢物拾荒合作社為例·拾荒者一直是非正規經 清或就業的代表·通常面臨健康危害和社會排除·但他們同時也是 廢物管理的重要參與者·而合作社和 SSE 組織不只在促進循環經 演方面發揮著關鍵作用·其包容性的組織特質·更有利於保護弱勢 的拾箭者。

在巴西·在市政一級設立的拾荒者合作社和其他 SSE 在通過 承認拾荒者在收集和回收材料中的作用的聯邦立法方面發揮了關 鍵作用·著力於材料收集者的民間協會 ASMARE 早在 1990 年就 雙重轉型:經濟的民主與公正

發 行 人:黃曉玲 設 計:新樣工作室

出版單位:台灣勞工陣線協會 (Taiwan Labor Front)

補助單位: 財團法人臺灣民主基金會 台灣主婦聯盟生活消費合作社

Taiwan Labour Front 免費索取本手冊·請洽:

100 台北市中正區林森南路 4-2 號 4 樓

TEL: 02-23217648 FAX: 02-23914232 WEB: http://labor.ngo.tw/

E-Mail: labornet51@gmail.com 揭款資訊

第一銀行營業部(007)09310116958 銀行帳戶 | 台灣勞工陣線協會

郵政劃撥:50118157 劃撥帳戶 | 台灣勞工陣線協會



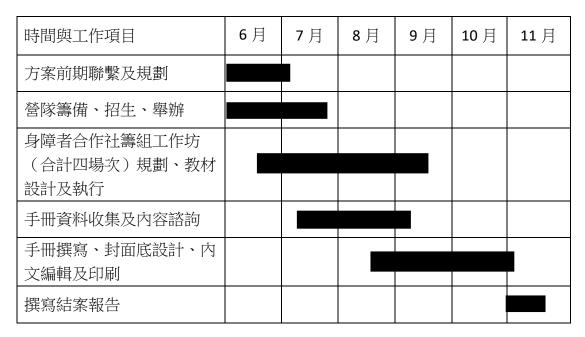


2024 年 11 月出版 版權所有·翻印必究

- 73 -



三、 計畫執行期程



四、 預期效益評估及檢討

(一)、為青年重建勞動團結觀念

以團結權為主軸的青年營隊規劃,分別從經濟民主及工會的組織及運動策略、案例,為青年培育公平正義與經濟民主認同,提供多元的勞動價值觀作為日後參與公共議題、實踐民主的知識依據。透過課程討論相互啟發學習和成長,從不同路徑的勞動團結權,開創多元勞動視野,避免陷入資本主義的英雄述事,擴大勞勞相爭但資本得利的結果,亦可重建青年(學生)運動的連結網絡,透過團隊討論的相互激盪,擴大青年集體行動力量、社會倡議功能,成為推展民主社會改革的種子。本會也同步藉由與青年的互動分享傳承運動經驗,並且貼近青年需求及創意,轉化為本會推動各項工作的能量。

(二)、建構尊嚴勞動的完整性

運用倡議教育建構完整的勞工團結意識,為青年開創合宜的時代責任,成為強化尊嚴勞動的支持及引導力量。此次方案直接呼應 ILO 的《尊嚴勞動》主張,為勞動論述提供工會團結路線與經濟民主式團結的雙重路徑,形成民主知識與資訊的互補,藉由員工所有權(ESOP)、工作者合作社(worker cooperative)的各國發展趨勢,促使青年及地方勞動者掌握民主治



理、共同營運的運作邏輯,從而達到風險共擔、利益共享的平等效益,提升就業品質,回應個人、家庭及社區對於尊嚴勞動、尊嚴生活的需求。

(三)籌組合作事業的實務性

經由過往於各地方宣傳經濟民主的拓展累積,本會得以逐步開展在地關係網絡。透過本次工作坊規劃與執行,本會已建立出一套操作流程,包括協助地方社群進行資源盤點、需求整合、市場開發,並以經濟自立、自治及自主之合作教育內容為核心,陪伴社群自我探索符合自身需求之合作事業發展可行性。本會除從中累積更多第一線合作動力及宣傳教育的觀察視野,亦將合作原則中最不可或缺的民主理念,融入教案成為合作教育培力之根基,並且成為日後投入各地勞動合作社協助籌組之經驗依據,未來亦可依據地緣及社群的多元屬性及需求,協助更多地方網絡邁向經濟民主或合作事業。

(四)、強化公正轉型的有效性

協助青年認識及理解公正轉型之於淨零行動的關鍵意義。透過經濟民主 獨特的審議式治理與對多元利益關係的包容性,引導青年思索在淨零時代 中,如何依產業情境發展出足以因應產業結構變化的公正轉型合宜策略。與 此同時,亦可運用經濟民主與合作自立之概念,轉化成為公正轉型最主要核 心的尊嚴勞動,為日後之公正轉型提供一套可行之策略與方法論。

五、 活動經費明細

本方案原規劃執行經費為 43 萬 9320 元,實際計畫執行經費為 42 萬 7320 元,原申請公益金方案 10 萬元,後蒙貴社公益金支持經費 7 萬元。 其中公益金占實際支出比為 16.4%,本會經由募款及尋求第三方經費贊助 等自籌支應合計 35 萬 7320 元,占比為 83.6%。總經費支出科目、金額及 明細如下頁表列所示:



科目	單價 (元)	數量	金額(元)	預算說明	經費運用
宣傳設計費	6,000	1 次	6,000	營隊網路招生 宣傳設計	本會自籌
場地租用費	5,000	4場	20,000	兩日營隊上下 午合計 4 場次	本會自籌
講義編印	50	30 本	1,500	營隊課程講義 (含學員 20 人、工作人 員、講師 5 人)	申請公益金補助
營隊餐飲費	100	50 人	5,000	含學員、講師 及工作人員 25 人計,共二日 份	申請公益金補助
工作坊交通費	1,830	4 趟	7,320	雲林工作坊台 北雲林高鐵每 趟來回計 1830 元,共四趟次	申請公益金補助
手冊設計編 輯	15,000	1式	15,000	含封面底設計 及內文編輯	本會自籌
手冊印刷費	121	500 本	60,500	封面封底及内 頁 98 頁全彩, 印刷 500 本	申請公益金補助 56180元,其餘本 會自籌
執行人事費	50,000	6個月	300,000	6月至11月專 業活動執行、 研究分析撰述 及結案	本會自籌
行政雜支費	2000	6 個月	12,000	支應營隊籌辦 活動之聯絡、 行政庶務費用 及工作人員與 講師交通費	本會自籌
合計		_	427,320	公益金補助 70,000 元(16.4%) 本會自籌款 357,320 元(83.6%)	