

## 辦理農業與再生能源公眾論壇

### 農業綠能總體檢—如何發展以農為本的能源轉型論壇

#### 結案報告



執行日期：2024 年 5 月至 2024 年 6 月 21 日

執行單位：財團法人主婦聯盟環境保護基金會

聯合主辦：財團法人主婦聯盟環境保護基金會、地球公民基金會

結案報告撰寫人：陳婉娥 | 主婦聯盟環境保護基金會南部辦公室

## 目錄

一、	計畫緣起及目標.....	3
二、	計畫內容及辦理時間.....	3
三、	計畫執行成果.....	5
四、	成果附錄.....	5
五、	計畫執行效益.....	6
六、	經費報告.....	7

## 一、計畫緣起及目標

為提升農業主體性，且考量再生能源發展，兩者之間需要平衡機制。在台灣，再生能源產業發展強勢，且需求空間甚鉅，不論現行的漁電共生政策或農業部已公布不利耕作區、低地力區位得申設太陽能光電等，形成再生能源生產排擠糧食生產，威脅糧食安全。

然而在考量長遠發展，不論從氣候變遷角度切入，或是淨零轉型政策設定目標，台灣需要糧食與能源自給，需要齊頭並進的政策方案。

再生能源如何為糧食生產者服務，需要盡速展開社會各界討論，並逐一釐清截至目前為止，再生能源的發展以強勢的太陽光電為主要的產業，如何影響台灣的糧食生產，其懸而未決的各項政策衝突，又如何在新政府的政策方向尚未公布前，以公眾討論凝聚以糧食生產為主要政策路徑。

## 二、計畫內容及辦理時間

1. 辦理日期：6月21日 09:00-16:30
2. 辦理地點：張榮發基金會 803 會議室，包含線上 Youtube 直播
3. 主辦單位：主婦聯盟環境保護基金會、台灣主婦聯盟生活消費合作社、地球公民基金會聯合主辦（以上單位以筆畫順序排列）
4. 論壇進行方式：  
各單元由引言人由民間觀察角度提出現行政策執行的觀點與檢討，後由與談人回應報告。每一單元將留有一定時間開放現場多方交流
5. 論壇各單元說明：
  - 第一單元【沒有農業就不是農業綠能—從農業生產者及農村發展的農業綠能】  
本單元以農業/糧食生產為主體的農業綠能為主軸進行以下討論：以農業淨零框架的農主體(農議題/農產、農村、農產業、農漁民)的發展及定位，探討何謂以農為本；並討論提高農村及農產業因應氣候變遷的韌性，農業部門宜採取哪些減碳與調適的措施，以達到減碳減廢，並促進農村經濟與農產業永續發展？
  - 第二單元【你要種電、我要種菜：農業部門的再生能源空間政策總體檢】  
本單元以農業部所執行再生能源用地及空間政策進行全面盤點，並與

經濟部所規劃再生能源空間需求進行對接；從糧食自給率與能源自給率的角度，探討再生能源規劃在農業方面與能源需求方面的空間困境。

● 第三單元【綜合座談：展望以農為本的綠能發展如何落地】

本單元盤點光電發展的制度困境與問題，並回到合理農業空間規劃為主題進行綜合座談，探討以農為本的農業綠能可能如何落地？需要政府部會那些空間管理與管制政策的相互配合？及滾動檢討的機制；國土規劃如何讓農村空間合理使用與發展。

6. 論壇議程

時間	議程	引言人	與談人	主持人
08:45-09:00	現場參與者報到			
09:00-10:40	沒有農業就不是農業綠能—從農業生產者及農村發展的農業綠能	台灣主婦聯盟生活消費合作社彭桂枝理事主席	農業部永續司莊老達司長 農業生產者 農村社區代表溫仲良	主婦聯盟環境保護基金會賴曉芬常務監察人
10:40-10:50	午餐			
10:50-12:30	你要種電、我要種菜：農業部門的再生能源空間政策總體檢	主婦聯盟環境保護基金會鄭秀娟董事長	國立中興大學應用經濟系陳吉仲教授 台灣電力(股)公司曾文生董事長	地球公民基金會李根政董事長
12:30-14:00	休息			
14:00-16:30	綜合座談：展望以農為本的綠能發展如何落地	臺北大學都市計劃研究所葉佳宗副教授兼所長	內政部國土署 朱慶倫主任秘書 經濟部能源署 吳志偉副署長	地球公民基金會黃靖庭副執行長

			農業部資源永續利用司 吳兆陽簡任技正	
--	--	--	--------------------	--

### 三、計畫執行成果

1. 參與人數：現場參與人數 163 人、線上參與人數 250 人
2. 拜訪農友：2 位，並產製 2 篇農友訪問及訪談影片
3. 媒體報導：本次論壇活動共計有 12 媒體進行報導，相關新聞連結如附錄資料

### 四、成果附錄

項目	資料網路連結
論壇直播連結	<a href="https://reurl.cc/r9Vbnr">https://reurl.cc/r9Vbnr</a>
農友訪問記錄	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="#">高雄市彌陀鄉張博仁訪談</a></li> <li>2. <a href="#">屏東縣麟洛鄉中央畜牧場蘇鵬訪談</a></li> </ol>
農友訪談影片	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="#">高雄市彌陀鄉張博仁訪談</a></li> <li>2. <a href="#">屏東縣麟洛鄉中央畜牧場蘇鵬訪談</a></li> </ol>
論壇活動媒體報導	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="#">20240621 自由/楊媛婷--<u>農業部考慮修法 農業綠能案場需配合監控、產物需有產銷履歷</u></a></li> <li>2. <a href="#">20240621 中時/林良齊--<u>憂光電侵蝕，陳吉仲促速提農地白皮書，農耕面積與實際耕作土地，差距逾 20 萬公頃</u></a></li> <li>3. <a href="#">20240621 聯合/葉冠妤--<u>環團籲賴政府開啟社會對話 建立以農民為主體的農業綠能</u></a></li> <li>4. <a href="#">20240621 環資/李蘇竣--<u>農業綠能「以農為本」成關鍵字 陳吉仲、曾文生都贊同</u></a></li> <li>5. <a href="#">20240621 今周刊/陳子萱--<u>2030 光電目標，還需逾萬公頃用地☑農地結合成關鍵！曾文生：用光電支持新農</u></a></li> <li>6. <a href="#">20240621 台灣永續 ESG 今周刊/陳子萱--<u>農業綠能總體檢：剩不到 6 年，要整合上萬公頃土地，才能有 31GW 光電</u></a></li> <li>7. <a href="#">20240621 客家新聞/陳郁心、林敬祐--<u>綠能影響農業？農業部：盤點不利耕作區使用</u></a> <a href="https://www.youtube.com/watch?v=CGPnSZSAi2w">https://www.youtube.com/watch?v=CGPnSZSAi2w</a></li> </ol>

	<p>8. 20240621 農傳媒/游昇俯--<a href="#">公民論壇體檢農業綠能--農業部擬廢假農電設施、綠能許可，陳吉仲倡調整光電執行流程</a></p> <p>9. 20240621 公庫【新聞稿】--<a href="#">呼籲農業部開啟社會對話，建立以農民為主體的農業綠能</a></p> <p>10. 20240621Line Today(客家新聞/陳郁心、林敬祐)--<a href="#">綠能影響農業? 農業部:盤點不利耕作區使用</a></p> <p>11. 20240621Yahoo!新聞(農傳媒/游昇俯)--<a href="#">公民論壇體檢農業綠能 農業部擬廢假農電設施、綠能許可 陳吉仲倡調整光電執行流程</a></p> <p>12. 20240621Yahoo!新(今周刊/陳子)--<a href="#">2030 光電目標，還需逾萬公頃用地☑農地結合成關鍵！曾文生：用光電支持新農業</a></p>
--	---

## 五、計畫執行效益

本計畫除了於6月21日展開跨政府部門與民間多元對話，亦試圖重新以民間視角重整再生能源發展路徑，並於論壇總結以下結論

### (1) 農業生產部門發展再生能源，由農業主管機關扮演主導與推動角色：

從生產者為主體，發展相關輔導機制，且需要有揭露機制。汰劣扶優優質光電業者持續發展農業再生能源。

發展普惠金融，協助農漁民申設貸款。

光電與農漁民合作在資本與勞動之間取得平衡，需要有良好的制度設計。

由農業部作為農業綠能主要機關，需要有與民間結合的合作機制，從下而上與民間共同推動。

### (2) 由農業部設立民間溝通平台，積極與民間展開政策對話：

民間溝通平台是需要積極、具有議程進度的平台，由農業生者、再生能源生產者、民間共同推動。民間溝通平台是檢視方案是否落實實行，滾動性修正，取信於民

### (3) 淨零碳排目標下的綠能政策發展，需要各部會換位思考、檢討，

### 提出「落地」的土地利用管理的程序及實質規範

有農業的綠能才是農業綠能，支持扶植專業農應是未來制度設計的核心。

支持農業和經濟部研議建立查核機制，如果不符合規定，廢除綠能和農業設施許可。以落實農業為本、綠能加值。

目前還有漁電共生 20,982 公頃+不利農耕 2,162 公頃，共 2 萬多公頃可以做光電漁電共生。應該進行全面檢討執执行程序，重新設計相關機制—成敗在細節。

盡速公布《農業用地白皮書》、《能源用地白皮書》草案，啟動社會對話。為邁向 2030、2050 能源、淨零轉型的目標，奠定良好的國土秩序基礎。

依整頓違章工廠的經驗，需要經濟部（工輔法）、農業部（農地）、內政部（土地秩序）建立常態的協調機制。

## 六、 經費報告

經費項目	單價	數量	單位	金額	說明
場地費	47,900	1	式	47,900	論壇場地及設備費用 本項經費由主婦聯盟合作社公益金支出
出席費	2,500	1	位	2,500	與談人出席費
誤餐費	10,230	1	式	10,230	論壇餐點及茶水點心費用 本項經費由主婦聯盟合作社公益金支出，不足部分由本會自籌
交通費	27,657	1	式	27,657	論壇訪調、工作人員及與談人出席交通費
住宿費	7,689	1	式	7,689	論壇工作人員住宿費用
設計費	6,000	1	式	6,000	論壇主視覺及海報設計
印刷費	2,815	1	式	2,815	論壇海報印刷費
保險費	5,000	1	式	5,000	辦理論壇公共意外保險費
稿費	7,000	1	式	7,000	論壇深度報導撰寫
雜支	2,100	1	式	2,100	論壇文具、紙張等費用
總金額				118,891	