

《從台資企業海外人權爭議，檢視「臺灣企業與人權國家行動計畫」》專書出版計畫

一、緣起及目的

根據《財星》（*Fortune*）雜誌統計，2020 年，全球營收最高的企業沃爾瑪（Walmart），總收入 5239.64 億美元；如果拿這個數字，和同年全球各國 GDP 比較，沃爾瑪落在瑞典（5376.1 億美元）跟比利時（5130.87 億美元）之間，足以排上世界第二十五大經濟體。而若繼續用這套方法排序，2020 年，全球前一百大經濟體中，有五十八個國家，四十二家企業。其中，台灣唯一上榜的鴻海，營收 1728.69 億美元排第七十九，處在伊拉克（1781.12 億美元）和哈薩克（1657.3 億美元）之間。

的確，在當今世界，企業的規模極為龐大，經營觸角非常廣泛。而隨著企業的營運，愈來愈廣及、深入人們生活的各個層面，其做為積攢、控制大量資源的社會行動者，也具備了不遜於國家的強大影響力；其中，當然也包括侵害勞動人權、造成環境污染等負面事例。尤其，在企業經營高度全球化的情況下，許多發生於跨國投資、生產中的負面行為，更對傳統上，各國以自身疆界為限的管制權力，形成嚴峻挑戰。台灣做為資本輸出國，企業在海外亦不乏劣跡；2015 年，台塑越南河靜鋼鐵廠廢水污染海洋，便是最晚近一個，引起國內輿論較多關注的案例。

有鑑「企業權力」（corporate power）在全球尺度上的增強，1976 年，經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Cooperation and Development, OECD）公布《OECD 多國籍企業指導綱領》（*OECD Guidelines for Multinational Enterprises*），是全球第一份由政府間組織提出，專門闡釋、倡議「負責任商業行為」的文件。之後，聯合國則於 2000 年發起《全球盟約》（*Global Compact*），2011 年通過《聯合國工商企業與人權指導原則》（*United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights*），接續在「企業與人權」這個主題上，向各國政府與全球企業倡議。2020 年 12 月 10 日，台灣政府響應《聯合國工商企業與人權指導原則》建議，公布《臺灣企業與人權國家行動計畫》，主張「政府對於企業與人權之保護，應有完整、清晰及一致性之政策方向」，宣示「以『聯合國工商企業與人權指導原則』（UNGPs）為方針，成立企業與人權國家行動計畫，以進一步提升對企業與人權的實質保護」；是我國首次在中央政府最高層級（行政院），進行跨部會盤點、整合，提出總體性之「企業與人權」政策。並且，行政院承諾：「政府、企業及民間團體代表將持續溝通研商，共同監督此行動計畫之執行情況……於 2024 年底前公佈本行動計畫執行之更新版本。」

誠然，如行政院在發佈《臺灣企業與人權國家行動計畫》的新聞稿中指出，該項計畫的出台，「代表臺灣積極向世界展現我國對強化企業社會責任、營造永續投資友善環境的用心」。

台灣做為繼泰國、日本之後，亞洲第三個提出企業與人權國家行動計畫的國家，值得高度肯定。不過，檢視《臺灣企業與人權國家行動計畫》的內容，以及過去幾年，台資企業在海外的重大人權違規、爭議事件，與政府的相關作為，我們認為《行動計畫》存在改善餘地。例如，雖然《行動計畫》因應前述台塑越鋼案，將強化跨國投資行政管理和域外司法管轄，納入「未來推動之措施」，但未具體說明方案與時程，以致難以問責。又或，台灣近年在國際上最受批評的人權問題，莫過漁業的非法、未報告、不受規範（illegal, unreported and unregulated, IUU）捕撈，以及對外籍漁工的強迫勞動；而這個讓台灣先後遭歐盟和美國官方點名、制裁的重大人權污點，《行動計畫》隻字未提。最後，儘管承諾將與民間團體溝通研商，來監督計畫執行並進行更新；但《行動計畫》公布一年多來，政府並未建立任何相應的管道、機制，2024 年新版計畫將如何產生仍一片未知。

今年 12 月 10 日，將逢《行動計畫》公布兩週年，距離 2024 年公布新版，也剩下兩年時間。趁著這時間點，我們打算邀請國內近年，針對台資企業在海外之重大人權違規、爭議事件，有較豐富相關工作經驗的幾個團體，共同編寫一本手冊，於《行動計畫》兩週年前夕發表。手冊內容，將透過各樁事件，討論政府可以利用、改善哪些政策工具，來更充分、有效地對企業進行人權要求、規範（包括但不限於台資企業在海外的行為）；以做為後續進一步，針對《行動計畫》的落實和更新，向公眾及政府倡議、遊說的依據。

二、組織簡介

青年勞動九五聯盟成立於 2004 年 9 月，是一個由青年工作者、大專院校學生、學者專家組成，無黨無派、獨立自主的公益非營利組織。從倡議時薪 95 元開始關心台灣打工族的權益，擴展到非典型勞動、建教生權益、青年海外打工等等。2016 年，我們協助百貨公司的櫃哥櫃姐們，組成「台灣專櫃暨銷售人員產業工會」，從零售端接觸到服飾產業；並進而於 2018 年，獲邀加入清潔成衣運動東亞聯盟（Clean Clothes Campaign East Asia Coalition, CCCEAC）¹，參與進對全球服飾業供應鏈的勞動人權監察工作。

加入 CCC 後，九五聯盟於 2019 年，在台承辦東亞聯盟年會，主題為「全球供應鏈中的勞動與環境正義」；邀請來自台、港、日、韓的眾多團體，就「企業與人權」主題進行交流。2020

1. 清潔成衣運動（Clean Clothes Campaign, CCC）是一個 1989 年成立，總部位於荷蘭阿姆斯特丹的非政府組織，致力改善、提升全球服飾業工人的勞動條件。而鑑於長年來，台灣、香港及南韓的資本，於全球成衣代工業皆具強勁實力，且日本服飾品牌近期於國際市場竄起；2016 年，來自香港、日本、南韓及台灣的勞工團體與 CCC 合作，串聯成立「清潔成衣運動東亞聯盟」，秘書處設於香港。目前，該網絡總計包含四個國家、地區，共十七個團體。簡略來說，CCCEAC 的工作，首要是監督東亞各國服飾品牌及成衣製造商，在世界各地（特別是東南亞）的生產行為，確保供應鏈上的工人得到公平、合理待遇。其次，則是與 CCC 國際辦公室配合，協助推動 CCC 於全球之各項專案、計畫。近年，CCC 的工作重點，是希望透過利害關係各方簽署「品牌強制協議」（Enforceable Brand Agreements, EBA）的模式，保障工人的職業安全（近年最重大成果為「孟加拉消防與建築物安全協議」[Accord on Fire and Building Safety in Bangladesh]）和結社自由，以及領取足以維生的薪資（living wage）。

及 2022 年，再繼續與台灣本地的勞動、環境、人權團體合作，先後舉辦「責任採購：供應鏈上的勞動人權與環境正義」、「從台資企業海外人權事件，檢視《臺灣企業與人權國家行動計畫》」兩場會議，致力深化台灣在地，對「企業與人權」議題的認識、討論。



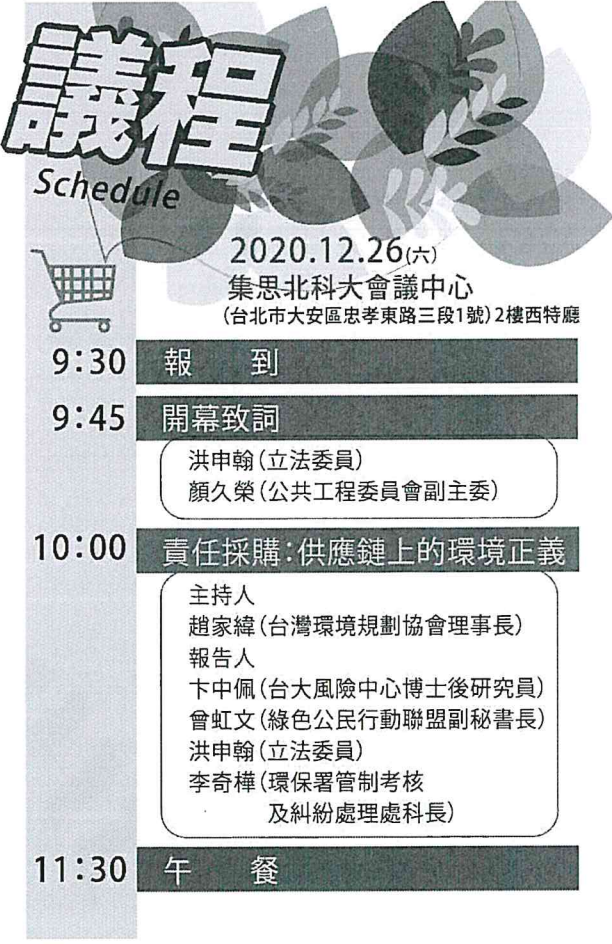
主辦：青年勞動95聯盟/綠色公民行動聯盟
協辦：立法委員洪申翰國會辦公室

責任採購

供應鏈上的勞動人權與環境正義

2020.12.26
(六) 09:30 - 16:30

集思北科大會議中心
(台北市大安區忠孝東路三段1號) 2樓西特廳



議程

Schedule

2020.12.26(六)
集思北科大會議中心
(台北市大安區忠孝東路三段1號) 2樓西特廳

9:30 報 到

9:45 開幕致詞
洪申翰(立法委員)
顏久榮(公共工程委員會副主委)

10:00 責任採購：供應鏈上的環境正義
主持人
趙家緯(台灣環境規劃協會理事長)
報告人
卞中佩(台大風險中心博士後研究員)
曾虹文(綠色公民行動聯盟副秘書長)
洪申翰(立法委員)
李奇樺(環保署管制考核及糾紛處理處科長)

11:30 午 餐

12:30 責任採購：供應鏈上的勞動人權
主持人
周于萱(青年勞動95聯盟理事長)
報告人
黃鼎佑(開南大學法律學系助理教授)
孫友聯(台灣勞工陣線秘書長)
鄭中睿(青年勞動95聯盟理事、臺灣勞動派遣產業工會顧問)
勞動部

14:00 茶 敘

14:30 綜合討論
主持人
賴偉傑(綠色公民行動聯盟理事)
與談人
卞中佩(台大風險中心博士後研究員)
黃鼎佑(開南大學法律學系助理教授)
曾虹文(綠色公民行動聯盟副秘書長)
鄭中睿(青年勞動95聯盟理事、臺灣勞動派遣產業工會顧問)
洪申翰(立法委員)
羅天健(工程會企劃處處長)
李奇樺(環保署管制考核及糾紛處理處科長)
勞動部

從台資企業海外人權事件

檢

視

臺灣企業與人權國家行動計畫

議

程

時間

主題及參與者

13:00-14:00

【引言】

《聯合國工商企業與人權指導原則》與《臺灣企業與人權國家行動計畫》

主持：涂又文（環境權保障基金會執行長）

講者：林美杏（經濟部投資業務處科長）

14:00-14:10

休息

14:10-15:30

【場次一】

跨國投資行政管理及域外司法管轄

主持：黃嵩立（人權公約施行監督聯盟召集人）

報告：張譽尹（環境法律人協會前理事長）

彭保羅（中央研究院社會學研究所副研究員）

15:30-15:40

休息

15:40-17:00

【場次二】

禁止強迫勞動：盡職調查及責任投資、採購

主持：施逸翔（台灣人權促進會秘書長）

報告：孫友聯（台灣勞工陣線秘書長）

鄭中睿（青年勞動九五聯盟理事）

2022.03.26 (Sat)

集思北科大會議中心 西特廳

主辦 人權公約施行監督聯盟 台灣人權促進會 台灣勞工陣線 青年勞動九五聯盟 環境法律人協會 環境權保障基金會

三、主辦及協辦單位

- 主辦：社團法人台灣青年勞動九五聯盟
- 協辦（暫訂）：人權公約施行監督聯盟、台灣人權促進會、台灣勞工陣線協會、環境法律人協會、環境權保障基金會。

執行團隊

姓名	執掌	現職
鄭中睿	執行編輯	1. 青年勞動九五聯盟理事 2. 清潔成衣運動東亞聯盟（Clean Clothes Campaign East Asia Coalition）執委
楊珮愉	排版、設計	獨立設計師

四、服務對象

對「企業與人權」相關議題感興趣之公民、學者專家、民意代表、政府官員。

五、工作內容

手冊章節及作者（暫訂）

章次	標題、作者
一	《臺灣企業與人權國家行動計畫》是什麼？怎麼來的？ （作者：黃怡碧〔人權公約施行監督聯盟執行長〕）
二	「企業與人權」工具箱的發展、演進 （作者：孫友聯〔台灣勞工陣線協會秘書長〕）
三	台塑越鋼案：跨國投資行政管理及域外司法管轄 （作者：張譽尹〔環境法律人協會理事〕）
四	年興紡織賴索托工廠性暴力：責任投資和股東行動主義 （作者：鄭中睿〔青年勞動九五聯盟理事〕）

五	台灣遠洋漁業強迫勞動：國際貿易與責任採購 (作者：施逸翔〔台灣人權促進會秘書長〕)
六	我們對 2024 年《臺灣企業與人權國家行動計畫》的期許、建議 (作者：孫興瑄〔環境權保障基金會研究員〕)

六、經費預算

本計畫預計需總經費新台幣 358,000 元，其中，擬申請主婦聯盟補助 100,000 元，餘 258,000 元由本會自籌。

科目	單價	數量 / 單位	金額	說明
人事費	18,000	6 月	108,000	聘請專案執行編輯(兼職)一名，聘期 6 個月，每月人事成本(薪資、勞健保、勞退合計)18000 元。
撰稿費	15,000	6 篇	90,000	每篇 12500 字，每字 1.2 元計。
設計費	70,000	1 式	70,000	手冊內頁排版、封面設計。
印刷費	150	600 本	90,000	手冊印刷，以每本 B5 大小、100 頁計。
總計	358,000			

七、預期效益

1. 編寫《從台資企業海外人權爭議，檢視「臺灣企業與人權國家行動計畫」》手冊，內含 6 篇專文，全書 60000 字以上。
2. 印刷 600 本紙本手冊。
3. 手冊電子檔全文上網，開放自由下載。

八、執行期程

	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月
確定章節、作者						
撰稿						
內頁排版、封面設計						
發表						

九、歷年與主婦聯盟生活消費合作社互動情形

2019 年辦理之「清潔成衣運動東亞聯盟 2019 年會：全球供應鏈中的勞動與環境正義」，獲主婦聯盟生活消費合作社該年公益金贊助新台幣 50000 元。

