



台灣婦女團體全國聯合會

National Alliance of Taiwan Women's Associations

「里長可以這樣做」

社區經營手冊編採與推廣計畫

# 成果報告

提案單位：台灣婦女團體全國聯合會

補助單位：台灣主婦聯盟生活消費合作社公益金

計畫主持人：陳秀峯 理事長

聯絡電話：02-2388-3619

E-mail：natwa0415@gmail.com

地址：台北市中正區愛國西路9號6樓之7

2022 年 8 月

## 目錄

壹、 計畫源起.....	2
貳、 計畫目標.....	3
參、 計畫內容.....	4
肆、 計畫執行成果.....	5
伍、 附錄.....	12

## 壹、計畫源起

村里是台灣最基層的民選單位，村里長因此是最貼近社區居民的民意代表，也是非常適合推動社區發展與營造村落文化的位置。然而在台灣民主化的過程中，村里長組成結構的演變卻最為遲滯緩慢，常常予人基層樁腳的印象。從性別角度來看，這個問題更為明顯，例如我國立法委員目前女性佔 41.59%(2020 選出)，全國縣市議員的女性比例平均也有 33.7%(2018 選出)，但各縣市女性村里長平均從 2014 年僅有 14.4%，到 2018 年僅微幅成長為 16.6%。因此，我們認為推動村里長的量變與質變，是台灣社區營造與鄰里改造的重要的任務。

台灣婦女團體全國聯合會（以下稱「本會」）自 2001 年成立以來，一直扮演國內數十個婦女團體與政府間的平台角色，致力於婦女政策法令與性別主流化的推動與監督，並以培力女性領導與經營人才為主要目標之一。2018 年，本會密集完成了六場兼具開創性與實驗性的「女性里長人才培訓班」計畫，直接接觸與培訓了 166 位有心參選村里長或致力鄰里工作的基層社區女性，其中超過 40 位女性實際投入參選，最後有來自台北、新北、桃園、雲林、高雄等地的 13 位女性村里長及 1 位縣議員當選。而後本會陸續於 2019-2021 年持續於不同縣市，舉辦共 13 場次的社區女性經理人才培力工作坊，超過 260 位社區女性參與過本會培訓。

我們認為此一陪伴女性紮根社區、參選村里長的工作，對於我國女性權益和性別平等理念的提倡，以及社區營造與村落共同體文化建立，均具有非常重要的意義和影響。而為了讓有心經營社區的女性，了解社區營造的多元面向與策略，本計畫擬透過出版「里長可以這樣做」社區經營手冊，提供具體的社區議題與推動步驟，並搜集具有代表性的實踐案例，連結多元的公民社會團體，用以持續培力女性參與社區經營與村里長選舉，並且舉辦新書座談會進行推廣，推動創造互助共好的社區與鄰里文化。

## 貳、 計畫目標

具體而言，本計畫目標包括：

- 一、 出版女性社區領導者培訓教材，加強女性社區議題與鄰里文化經營知能，並建立互助網絡。
- 二、 提供一般村里長或社區工作者參考，加強社區領導者對於社區營造及鄰里文化的認識。
- 三、 藉由新書出版與觀念推廣，促進社區營造及深化鄰里共好文化，並加強社區與公民團體的連結互助。

## 參、計畫內容

### 一、主辦及協辦單位

1. 主辦單位：台灣婦女團體全國聯合會
2. 協辦單位：國立中山大學公共事務管理研究所

### 二、服務對象

1. 參與本會培力女性經理人才工作坊之學員。
2. 有心經營社區事務之社區工作者。
3. 村里長之擬參選人或現職村里長。

### 三、工作內容

1. 召開編輯會議：由本會成立《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》之編輯小組，確立手冊撰寫架構及訪談對象後，由撰稿者負責進行撰寫。每月由編輯小組成員及本會相關組織核心成員討論執行進度與缺失檢討。
2. 訪談、撰稿與諮詢：由本會編輯小組針對相關 NGO、社區協會及村里長進行訪談，了解社區各種公共議題和需求，以及村里長可以扮演的角色，並將完成之初稿寄送給合作之 NGO 諮詢其意見，確認後定稿。
3. 出版發行：文稿撰寫完成後，交由專業美編進行美編及排版工作，完成後裝訂與發行社區經營手冊，提供有心經營社區之學員進行參考與學習。
4. 座談說明會暨記者會：手冊印製完成後，為了吸引更多民眾加入社區經營及村里長參選的行列，本計畫預計於台北辦理座談說明會暨記者會，邀請相關社區組織與婦女團體參與分享，讓更多對公共事務有興趣的民眾了解社區議題與村里營造的相關新知。

## 肆、計畫執行成果

### 一、執行成果摘要

工作項目	內容
編輯會議	編輯團隊工作會議：12 場 編輯顧問諮詢會議：1 場
訪談、撰稿與諮詢	非營利組織議題諮詢：46 個 村里長訪談諮詢：34 位
出版發行	上架網路書局：1 間 上架電商平台：1 間
座談說明會暨記者會	座談說明會暨記者會：1 場

### 二、計畫團隊分工

計畫成員	工作項目
台灣婦女團體全國聯合會	1. 編輯會議參與 2. 計畫經費統籌管理 3. 出版發行工作執行 4. 座談說明會暨記者會規劃
國立中山大學 公共事務管理研究所	1. 編輯會議召開 2. 非營利組織議題諮詢 3. 村里長訪談整理 4. 手冊內容編輯與撰寫 5. 手冊封面設計與排版美編 6. 座談說明會暨記者會辦理

### 三、計畫執行成果

#### 1. 召開編輯會議：

(1) 本會成立《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》之編輯小組，從 2021 年 9 月至 2022 年 6 月共召開 12 場編輯工作會議，會議內容包含手冊內容架構的規劃、手冊內容的編輯與撰寫、NGO 與村里長的聯繫與訪談、執行進度與缺失檢討等工作。

(2) 本會除了成立編輯小組，也組織過往密切合作之 NGO 夥伴成立編輯顧問團隊，針對村里社區經營面向的相關議題與案例進行諮詢，並於 111 年 4 月 14 日召開「編輯顧問諮詢會議」。與會者共 12 位，包含中山大學公事所彭滄雯教授、婦全會陳秀峯理事長、婦全會陳秀惠前理事長、中山大學公事所謝政勳助理教授、長榮大學社會力研究發展中心潘美純督導、鳳山社區大學藍美雅總監、社區大學全國促進會楊志彬秘書長、好街角研究社游政韋理事長、台北市信義區五全里吳秀好里長、中山大學公事所研究生林芷筠、中山大學公事所研究助理楊文茜、中山大學公事所研究生劉千毓。

#### 2. 訪談、撰稿與諮詢：

主編彭滄雯教授帶領編輯小組成員，分頭聯繫與手冊 15 個議題相關之村里長進行訪談，了解實際的社區經營模式、社區的各種議題以及村里長在社區工作中所扮演的角色後，完成初稿之撰寫，並將初稿一一寄給合作之 NGO 諮詢其意見，並根據其建議之內容修改內文後完成定稿，而後由美編進行排版，並交由設計師設計書籍方面，最後送交印刷廠完成印製。

(1) 本計畫共連結 34 位村里長進行個案分享，列表如下：

姓名	單位	個案分享篇章*
楊明勳	新竹縣關西鎮東興里里長	A-1
蔡淑貞	基隆市中正區平寮里里長	A-1
方荷生	台北市中正區忠勤里里長	A-2 C-2
蔡瓊鳳	高雄市內門區內門里里長	A-4
林淑珠	台北市文山區樟文里里長	A-4
陳文治	高雄市楠梓區翠屏里里長	A-3
吳秀好	台北市信義區五全里里長	A-3 A-5
陳美惠	高雄市左營區廊南里里長	B-1
黃詩媛	雲林縣東勢鄉龍潭村村長	B-1
吳沛璇	台北市大安區大學里里長	B-2
柯崑城	台南市南區金華里里長	B-2
張瑞芳	台北市南港區舊莊里里長	B-3
周秀鳳	新北市三峽區龍學里里長	B-3
崔美瑛	桃園市桃園區中聖里里長	B-4
謝錫元	高雄市三民區豐裕里里長	B-4
邱秀迷	高雄市苓雅區衛武里里長	B-5
徐萬成	雲林縣大埤鄉三結村村長	B-5
孔憲娟	台北市大安區古風里里長	C-1
辛天澤	澎湖縣湖西鄉湖西村村長	C-1
吳亞君	台中市北屯區平安里里長	C-2
江志明	嘉義縣大林鎮明華里里長	C-3



姓名	單位	個案分享篇章*
王櫻樺	高雄市左營區新上里里長	C-3
邱惠雯	台北市萬華區新和里里長	C-3
黃志杰	桃園市平鎮區鎮興里里長	C-4
廖育諒	台南市後壁區仕安里里長	C-4
張琪	高雄市甲仙區大田里里長	C-5
曾台安	新竹縣竹北市大義里里長	C-5
陳聰文	宜蘭縣員山鄉頭份村村長	C-5
羅晷鎡	宜蘭縣羅東鎮北成里里長	C-4
鄭雀燕	台南市中西區永華里里長	A-2
蔡朝忠	雲林縣虎尾鎮安溪里里長	A-2
黃麗仔	新北市三重區永安里里長	A-1
王菁華	桃園市中壢區福德里里長	B-5
林秀真	新北市三峽區大崁里里長	A-5

\*篇章編碼與篇名請對照附錄

(2) 本計畫共連結 46 個 NGO/NPO 進行議題諮詢，列表如下：

單位	議題 篇章*	單位	議題 篇章*
社區大學全國促進會	C-3 C-5	台灣動物保護行政監督聯盟	B-4
中華民國老人福利 推動聯盟	A-1	台灣社區營造學會	B-5 C-5
中華金點社區促進聯盟	A-1	open green 打開綠生活 2.0	C-1
伊甸社會福利基金會	A-3	OURs 都市改革組織	C-1
台灣少年權益與福利	A-2	台灣食物銀行聯合會	C-2

單位	議題 篇章*	單位	議題 篇章*
促進聯盟			
人本教育文教基金會	A-2	基督教芥菜種會	C-2
台灣社區實踐協會	A-2 C-4	綠主張綠電合作社	C-3
台灣防暴聯盟	A-4	台灣森林城市協會	B-3 C-3
婦女救援基金會	A-4	天晴女性願景協會	C-4
勵馨基金會	A-4	台灣歷史資源經理學會	C-5
兒童福利聯盟文教 基金會	A-4	華美社區剩食廚房	C-2
台灣千里步道協會	B-3	主婦聯盟環境保護基金會	C-3
中華民國身心障礙聯盟	A-3	台灣同志諮詢熱線協會	A-5
台北市行無礙資源推廣 協會	A-3 B-2	台灣伴侶權益推動聯盟	A-5
心路社會福利基金會	A-3	性別平等教育協會	A-5
中華民國家庭照顧者 關懷協會	A-1 A-3	花蓮縣初英山文化產業 交流協會	C-3
第一社會福利基金會	A-3	婦女新知基金會	A-5
好街角研究社	A-4 B-1	彭婉如文教基金會	A-2
台灣暗空協會	B-1	台灣之心愛護動物協會	B-4
台灣彩虹平權大平台 協會	A-5	台灣動物平權促進會	B-4
還我特色公園行動聯盟	B-3	還我行人路權聯盟	B-2

單位	議題 篇章*	單位	議題 篇章*
實現會社	議題 合作	台灣婦女團體全國聯合會	講師 提供
經典工程顧問有限公司	議題 諮詢	沃草 Watchout	議題 合作

\*篇章編碼與篇名請對照附錄

### 3. 出版發行：

《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》於六月完成印製出版，而後與三民網路書局簽訂寄賣合約，於官網以及實體門市上架販售，也在 7-ELEVEN 賣貨便申請賣場上架，同時也於本會臉書粉絲專頁及官網發布相關消息。

### 4. 座談說明會暨記者會：

為了增加新書知名度及引發民眾對基層民主政治之興趣，本會於 7/7 聯合實現會社、沃草等關心台灣村里生態的團體，召開「村里長動起來！村里長實作手冊聯合記者會」。結合三本村里長相關的書籍：本會出版之《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》、實現會社之《完全村里長使用手冊》、及沃草之《公民行動指南》，共同闡述不同面向的台灣村里長角色與作為。

相關新聞請見下方連結：

- (1) 中央通訊社 <https://reurl.cc/bE7d5E>
- (2) 民視新聞網 <https://reurl.cc/V1826n>
- (3) 公視新聞網 <https://reurl.cc/pMLpde>

#### 四、計畫執行效益

類別	項目	創造效益
量化 效益	村里長個案分享	本計畫共連結 34 位村里長
	NGO/NPO 議題諮詢	本計畫共連結 46 個 NGO/NPO
	實體新書出版	出版 1 本《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》
	座談說明會暨記者會	辦理 1 場「村里長動起來！村里長實作手冊聯合記者會」 媒體報導 3 間
質化 效益	社區扎根	透過連結民間團體與村里長，落實婦女及社會福利，從根本營造理想家園與社會。
	網絡串連	透過社區經營網絡建立，連結相關組織與社團，創造更多社區經營者受培力之機會，培力出更多具備女性觀點、社會福利思維與公民文化意識的村里領導者。
	議題倡議	藉由《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》之出版發行，讓有意願經營社區事務或參選村里長之學員，能快速知悉社區工作與現況，並了解面對眾多社區問題時的解決方式，建立社區工作者應有之知識與知能，更順利的處理社區事務。

## 伍、 附錄

《里長可以這樣做—村里社區經營手冊》封面及目錄



# 目錄

## CONTENTS

推薦序	村里長的重要夥伴 / 陳秀峯	6
	催生「雞婆」村里長 / 陳秀惠	8
	學習民主 / 楊志彬	10
	路燈、監視器與村里長 / 林正修	14
主編序	獻給有志於社區工作的您 / 彭滄雯	16
議題篇	<b>A. 照顧關懷</b>	<b>23</b>
	A-1 互助照顧、老有所終	24
	A-2 協力陪伴、幼有所長	30
	A-3 身心障礙者與家庭的支持後盾	37
	A-4 終結家庭暴力	43
	A-5 性別平等的社區	48
	<b>B. 宜居共融</b>	<b>55</b>
	B-1 社區安全與環境衛生	56
	B-2 以人為本的無障礙通行空間	61
	B-3 生態的公園 共融的休憩空間	66
	B-4 人與犬貓和平相處的社區	71
	B-5 藝術與美感的生活環境	77

# 目錄

## CONTENTS

議題篇	C. 永續生活	83
	C-1 閒置空間活化及營運	84
	C-2 兼顧扶貧與環保的社區冰箱和食物銀行	89
	C-3 環保、低碳、生態的家園	94
	C-4 社區經濟創新	101
	C-5 社區歷史與多元族群文化	107
資源篇	經費申請與計畫書撰寫 / 謝政勳	114
工具篇	開會也可以不一樣 / 藍美雅	138
特別感謝	個案分享之村里長	152
	非營利 / 非政府組織	153
	編輯顧問	154
	議題諮詢	155

「里長可以這樣做」社區經營手冊編採與推廣計畫

經費總支出明細表

項目	單價	數量	總價	經費來源	說明
訪談諮詢費	1,500	20	30,000	台灣主婦聯盟 生活消費合作社 公益金	手冊編輯顧問及 非營利組織之訪 談諮詢費用，共 20位。
場地費	1,200	1	1,200	婦全會自籌款	座談說明會暨記 者會租用台北 NGO 會館場地費 用
印刷費	53.55	1,000	53,550	婦全會自籌款	手冊印刷費用
設計費	8,000	1	8,000	婦全會自籌款	手冊封面設計費 用
運費	1,050	1	1,050	婦全會自籌款	手冊宅配運費
總計			93,800		

理事長：



秘書長：



會計：

