



「在經濟中搞民主走透透行動」計畫

結案報告

(執行單位:台灣勞動與社會政策研究協會)

一、計畫源起

民主的觀念在台灣，過去被過度強調在政治層面的發展，卻完全忽略政治民主必須建立在經濟民主的基礎之上這一事實，也未能思考在實際生產領域實踐「經濟民主」的可能性。去年接觸台灣勞工陣線舉辦之「COOPS 4 DECENT WORK 合作講堂」，對於合作經濟與經濟民主有更深層認識，該理念符合本會長期關注社會與勞動政策之組織宗旨。故由本會規劃並連結台灣勞工陣線協會與本會之地方網絡，以期能將經濟民主概念紮根於地方。

本會認為唯有讓廣大勞動者在經濟生活上達到勞動自主，公平分享經濟果實，參與組織決策的經濟民主基礎上開花結果，政治民主的發展才會有穩固結實的地基。因此反思生產要素的運用以及所產生的經濟利潤分配，就必須納入民主形式，構成「經濟民主」的起點。

經濟民主的運用範圍相關廣泛，如在受僱企業內，可藉由強大的工會來團結個別勞工與雇主協商談判，以避免勞動力被資本家過度濫用而提早消耗退場並公平分享利潤，或是擴大員工享有公司所有權，進而形成勞工自主企業；在自營作業者或農業勞動者，則可藉由集體自我形成的勞動者合作社，「以勞動僱用資本」，勞工自我當家作主，也降低獨自創業的高風險，突破過去長期被資本家僱用的形態，達到勞動自主與利潤共享。

本次「在經濟中搞民主走透透行動」計畫，將以小組討論、腦力激盪、民主審議與行動解決方案形成等方式，與社會各個不同產業、職業、區域的團體與個人進行對話交流，持續推動擴散「經濟民主」的理念，進而影響實際的生產組織，不管是受僱者、自僱者與創業者，都能民主化其生產組織。



二、活動執行報告

1.在經濟中搞民主座談會(六場次)

時間	地點	題目	主講人
8/27	永豐銀行企業工會	從產業民主到經濟民主的可能	臺灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益
9/23	經濟民主連合會議室	工人合作社---集體創業的新選擇	台灣勞工陣線研究部主任洪敬舒
10/3	高雄市站前企業領袖大樓會議室	團結經濟與社區發展的對話	台灣勞工陣線研究部主任洪敬舒
10/19	左轉有書*慕哲咖啡	消費者也能促進經濟民主	臺灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益
10/24	苗栗竹南中山168	社會團結經濟的在地實踐	台灣勞工陣線研究部主任洪敬舒等四人
10/27	全國金融業工會聯合會	從員工持股到勞工自有企業	臺灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益

2.系列讀書會(四場次)

	書名	導讀	主持	地點
7/30	《從 329 瓶牛奶開始：新社會運動 25 年》	臺灣藝大文化政策研究所博士生陳翊綾	台灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益	竹南中山 168
8/31	《民主式經濟的誕生》	台灣勞工陣線研究部主任洪敬舒	台灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益	竹南中山 168
9/24	《如何在二十一世紀反對資本主義》	台灣勞工陣線研究部主任洪敬舒	台灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益	竹南中山 168
10/22	《地方創生 2.0》	臺灣藝大文化政策研究所博士生陳翊綾	台灣勞動與社會政策研究協會執行長張烽益	竹南中山 168



(一)系列講座

1.講題：《從產業民主到經濟民主的可能》



時間：2020 年 08 月 27 日

地點：【永豐銀行企業工會】台北市中山區建國北路 2 段 3 巷 2 號 5 樓

主講人：張烽益 | 台灣勞動與社會政策研究協會執行長

產業民主一直是台灣工會運動最重要的價值依據，企業內的勞工透過工會，爭取到勞資會議、團體協約或勞工董事等參與企業經營的途徑，不過在此產業民主的基礎上，更進一步讓勞工擁有企業之所有權的經濟民主層次，在台灣則尚待努力。

台灣曾經在 2000 年公營事業民營化的浪潮中，台灣汽車客運與中興紙業這兩家省屬公營事業，由員工出資 100%成立新的事業分別是國光客運與興中紙業，來承接原有的部分業務，不過，這兩家完全由原有員工 100%掌握的企業，分別在四五年之後，員工手上的股權大部分被財團收購殆盡，企業完全被財團掌控。

這其中的關鍵是，員工自始並沒有共同分擔經營風險的意識，認股持有公司股份，被員工認為是只是一種補償，因此，當員工普遍瀰漫這種意識時，一



且出現有人以高於市場價格收購，就會輕易出脫持股轉換現金，並繼續只擔任領取薪資的受僱者角色。

以經濟民主的理念，企業的民主化，除了透過工會集體協商來公平分配企業盈餘之外，也可以透過員工持股的民主化企業的模式，讓勞工局部擁有企業，連美國都在 2018 年通過 Main Street Employee Ownership Act，以租稅減免與資金協助等輔導措施，鼓勵員工接管收購沒有意願經營之家族中小企業。

本次講座由張烽益執行長與永豐銀行工會幹部，講解如何透過產業民主的基礎上擴展經濟民主的可能，工會又如何能從目前的員工持股信託方案，進一步民主化企業，達到員工自有企業的目標。

2.講題《工人合作社---集體創業的新選擇》

時間：2020 年 09 月 23 日

地點：【經濟民主連合辦公室】台北市中正區北平東路 28 號 9 樓

主講者：洪敬舒(台灣勞工陣線研究部主任)

台灣青年從學校畢業之後進入就業市場，只有兩條路，一、到企業受雇上班。二、自行創業當老闆。不是勞工就是資方，在受僱與成立公司之間，事實上還有共同創業成立工人合作社(worker cooperative)的空間存在，只不過由於合作社在台灣被錯誤運用與低度發展，造成連中央政府輔導就業的勞動力發展署之下的就業服務組，沒有這個政策思維，當然也就沒有相關的政策輔導措施。

事實上，由生產者組成的合作社，是合作社發展的先驅，法國 Franche-

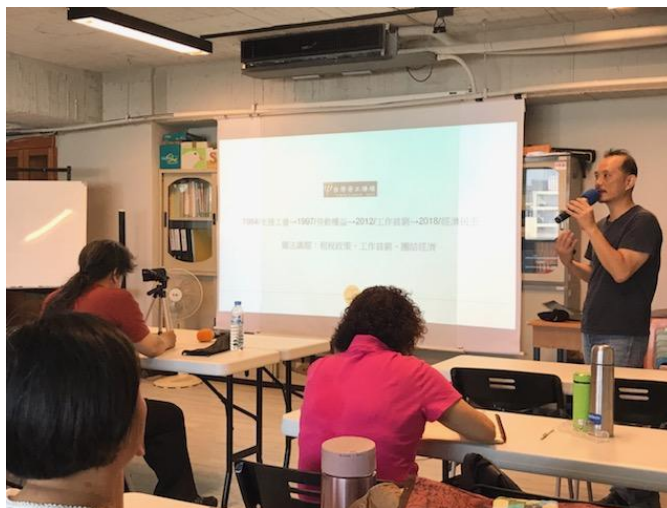




Comté：1750 年成立的奶酪製造商合作社，是世界上第一個生產合作社。其實，合作並不是溫柔婉約，而是一種激進的、集體的社會反抗，組成合作社的目的是對抗剝削，例如，以消費型合作社來擺脫物價剝削、以勞動合作社來擺脫僱傭，以生產合作社來擺脫通路剝削、以金融合作社來擺脫高利貸剝削。

工作者合作社(worker cooperative)為何非常重要，是因為他翻轉傳統「資本僱用勞動」的僱傭關係型態，也擺脫了自僱關係當中的自營者「勞動即是資本」的困境，而是以「勞動僱用資本」的合作關係來作為運作模式。

3. 《團結經濟與社區發展的對話》



時間:2020 年 10 月 3 日

地點：高雄市博愛一路 70 號 8F 站前企業領袖大樓會議室

主講者：洪敬舒(台灣勞工陣線研究部主任)

社區原本具有生產、消費的功能，只不過在資本主義邏輯中，這兩項功能被過度放大，卻忽略了社區還有滿足居民社會參與的需求。因此目前各國所討論的社區團結經濟，就有極大一部分是圍繞著合作社。

合作社的三項基本原則包括「共同所有者」原則，也就是擁有合作社並為其提供資金的人是使用合作社的人。其次是「共同控制」原則，即控制合作社的人就是使用合作社的人。最後則是「共同利益」原則，合作社的唯一目的是根據用戶的使用向其用戶提供和分配利益。



這三個簡單而靈活的原則，一方面透過公開或明確的成員資格建構組織運行邏輯，另一方面則是在民主的決策結構，通常是一人一票的普及性權利來控制合作社，所以合作社被定義為「由用戶擁有和控制的企業，其利益是在使用的基礎上獲得並進行分配」。

社區發展最大的困難在於社區一向無法控制企業，只能接受企業的主導或是在利益上產生衝突，透過合作社則可以有效解決這個問題。這是因為合作社的資本，是由社區成員的直接投資，透過接受或支付公平價格進入市場，滿足供應和服務的需求，這個過程中所產生的收益，則是按使用比例與投資等多元性進行盈餘分配。

主講者洪敬舒主任認為，社區若是積極發展合作社，以民主方式投資並且控制合作社，就有機會執行擁有、控制、分配的三種權力，不僅有了極大的空間可以滿足社區的基本需求，同時也能將利益保留社區，避免利潤的外流。

4. 《消費與生產如何促進經濟民主?》



時間：2020 年 10 月 19 日

地點：左轉有書 X 慕哲咖啡 B1(台北市紹興北街 3 號)

講者：張烽益 | 社團法人台灣勞動與社會政策研究協會執行長
洪敬舒 | 台灣勞工陣線研究部主任、貧窮經濟研究者。



資本主義的發展邏輯，是一個大量消費加上大量生產的無止境循環。其代價就是掠奪勞動者的體力與耗盡環境中的水、空氣與土地，違背經濟永續發展目標，勞工成為企業的戰士而完全犧牲個人家庭與休閒生活，大量的生產也破壞了環境生態。

以團結集體勞工所形成的工會運動的發展，逐漸地喪失能阻止這場浩劫與危機的功能，更有可能走向資方所主導經濟發展下而進行分配的工會主義，導致勞資協議淪為一種儀式性的利益分贓，工會運動慢慢喪失挑戰大量生產、大量消費的資本累積邏輯。

消費者運動，就成為了翻轉資本主義發展的可能，理論上，勞工要從工作場所的生產者，回到家中所處社區成為消費者之後，進行日常生活的批判，這才是一個完整的「人」，這才能挑戰資本主義的生產邏輯。

歐美的工會，乃是全國性產職業層級，因此，會內生為共同購買的消費者運動，當作會員的福利服務。不過，在日本與台灣，消費者運動並沒有在工會內部萌芽，反而是以家庭主婦為核心的社區消費合作社運動為起點。

如何透過消費與生產來同時雙面夾攻，對抗資本主義的商品化邏輯，進而達到經濟民主的目標，我們必須要有更多的想像與實踐策略。

本次講座，由張烽益執行長與洪敬舒主任，分別由消費者抵制運動與生產者自力籌組的合作組織的模式，來論述經濟民主實踐的可能。

5.《社區團結經濟的在地實踐》

社區團結經濟的在地實踐



10.24 (六) 14:00-16:30

苗栗竹南鎮「中山168」
(竹南火車站旁2號倉庫、竹南鎮中山路168-1號)

主持人
張烽益 | 台灣勞動與社會政策研究協會執行長

與談人
陳翊綾 | 《尋庄》雜誌主編、「鼓動毅立」創辦人
黃國雄 | 社造工作者、長期輔導苗栗社區產業
盛鈿 | 前竹南蛇窯藝術經理
洪敬舒 | 台灣勞工陣線研究部主任



台灣勞動與社會政策研究協會
TLSPA





時間：2020 年 10 月 24 日 14:00~16:30

地點：苗栗竹南鎮中山 168 藝文空間

主持人:張烽益(台灣勞動與社會政策研究協會執行長)

與談人:

陳翊綾(《尋庄》雜誌主編、「鼓勵穀立」創辦人)

黃國雄(社造工作者、長期輔導苗栗社區產業)

盛鈿(前竹南蛇窯藝術經理)

洪敬舒(台灣勞工陣線研究部主任)

台灣主流的經濟發展，瀰漫一種依賴外國的小國思維。生產的商品要靠出口外銷他國市場，連資金投資也百般逢迎吸引外資。台灣長期在代工出口導向的經濟視野之下，無視我們具有中型國家的內需自生經濟的規模，錯把經濟競爭力當成大量接單代工出口的能力，與中國、越南等國以向下探底的投資條件，乞求廠商的關愛眼神來投資設廠。

同樣的發展觀也套用在地方縣市上，各縣市政府競相圈地開發各種科技與產業園區，吸引外來廠商進駐，希望帶來工作機會與繁榮，外來投資來的快去的也快，場商空降進駐也會一夕間連根拔除。

甚至當前國發會全力主推的「地方創生」新概念，也是高度依賴外來都市文青的凌空規劃，來吸引都市遊客文化消費，非以滿足在地居民日常生活需求為目標的想像。

社區團結經濟要讓原生自立的經濟在地生根循環，是食衣住行育樂的全產業思維，而非僅限於產品的文化包裝皮毛層次，要讓社區成員的生活需求能夠不被外在的商品化市場所宰制，創造在地就業，該生產服務組織為在地居民所共有，利潤平等共享，以在地的生產與消費行為作為社區團結的樞紐。

本次座談邀請到長期深耕苗栗的社造工作者，從社區產業輔導、在地產業活化與自創農業品牌等面向進行探討，期待透過社區團結經濟的深化，進一步落實經濟民主的在地實踐。



6. 《經濟民主的實踐-----從員工持股到勞工自有企業》



時間:2020/10/27 下午 2:00

地點:全國金融業工會聯合總會

主講人:張烽益(台灣勞動與社會政策研究協會執行長)

產業民主一直是台灣工會運動最重要的價值依據，企業內的勞工透過工會，爭取到勞資會議、團體協約或勞工董事等參與企業經營的途徑，不過在此產業民主的基礎上，更進一步讓勞工擁有企業之所有權的經濟民主層次，在台灣則尚待努力。

台灣曾經在 2000 年公營事業民營化的浪潮中，台灣汽車客運與中興紙業這兩家省屬公營事業，由員工出資 100%成立新的事業分別是國光客運與興中紙業，來承接原有的部分業務，不過，這兩家完全由原有員工 100%掌握的企業，分別在四五年之後，員工手上的股權大部分被財團收購殆盡，企業完全被財團掌控。

這其中的關鍵是，員工自始並沒有共同分擔經營風險的意識，認股持有公司股份，被員工認為是只是一種補償，因此，當員工普遍瀰漫這種意識時，一旦出現有人以高於市場價格收購，就會輕易出脫持股轉換現金，並繼續只擔任領取薪資的受僱者角色。



以經濟民主的理念，企業的民主化，除了透過工會集體協商來公平分配企業盈餘之外，也可以透過員工持股的民主化企業的模式，讓勞工局部擁有企業，連美國都在 2018 年通過 Main Street Employee Ownership Act，以租稅減免與資金協助等輔導措施，鼓勵員工接管收購沒有意願經營之家族中小企業。

台灣如何從目前的員工持股信託，進一步民主化企業，達到員工自有企業，還有一段長路要努力。對於許多銀行員而言，已經有工會的保障，甚至簽定團體協約，某些公營與準公營銀行也有勞工董事的參與，不過如何在這產業民主基礎之上，更進一步擴大深化到經濟民主的範疇，講者與是與金融業工會的所屬幹部進行了深入討論。

(二)系列讀書會

本會在去年「經濟民主與自由貿易的對話」專案計畫的基礎之上，本年度將與苗栗在地團體合作，辦理四場讀書會，每個月一場，時間將在週間平日的夜間，以兩小時為原則，為兼顧討論品質，人數將限制十五人以內。以市面上有販售流通的非學術性書籍為主，希望能以大眾讀物為思考的起點，每本書都會邀請該領域專家或學者進行導讀，以期完整介紹經濟民主的重要理念與價值觀，與苗栗在地生產者互動，讓經濟民主的理念能夠與在地經濟激盪出不同的思考，改變既有的生產邏輯，逐漸讓經濟民主的價值，促成社會團結經濟的萌芽誕生。

1. 《從 329 瓶牛奶開始：新社會運動 25 年》

時間：2020 年 07 月 30 日 19:00~21:00

地點：苗栗竹南鎮中山 168 藝文空間

導讀人：陳翊綾(巡庄主編、臺灣藝大文化政策研究所博士生)

這本小冊子可說是作者岩根邦雄，這位曾經是左翼熱血青年，對於日本左翼與工會運動進行深刻內省的懺悔錄。日本在六零年代安保運動高潮之後，日本的左派走向跟隨資方的唯經濟發展下進行分配的工會主義，春鬥淪為一種儀式性的利益分贓，工會運動已經喪失挑戰反省大量生產、大量消費的資本累積邏輯。

本書作者岩根邦雄認為，日本走向高度資本主義發展，是違背經濟永續發展目標，勞工成為企業的戰士而完全犧牲個人的家庭與休閒生活，大量的生產



也破壞了環境生態。岩根邦雄看清這勞資共謀的結構後，他開始走向社區進行市民的組織，這時他遭遇的市民就只有家庭主婦，因此他就順勢從消費者角度來挑戰資本主義，進行消費合作社運動的倡議。

該場次讀書會報名名單：

姓名	姓名
導讀: 陳翊綾	張烽益
盛鈿	姚柏勳
黃國雄	陳冠宇
邱一帆	徐嘉明
陳柏弦	詹子毅

2. 《民主式經濟的誕生》

時間：2020 年 08 月 31 日 19:00~21:00

地點：苗栗竹南鎮中山 168 藝文空間

導讀人：洪敬舒(台灣勞工陣線研究部主任)

這本書用六個個案來分別說明「民主式經濟」，其六大原則:社群原則、地方原則、包容原則、好工作原則、民主所有權原則、永續性原則、道德金融原則，以及說明如何實際運作，並與當前主流的「榨取式經濟」作了詳細對比。這本書主要觀點是奠基於民主式合作組織在美國的發展經驗，在美國的思考點就是以社區為角度，而社區通常是以相同種族者聚集構成，因此社區會有很強烈的種族意識，因此解決社區問題的脈絡與台灣有很大的不同。而美國在研究貧窮或是社區都是來自大學系統，然後從理論研究開始，然後走入社區進行實踐。

該場次讀書會報名名單：

姓名	姓名
導讀: 洪敬舒	張烽益
盛鈿	姚柏勳
黃國雄	陳冠宇
邱一帆	徐嘉明
陳柏弦	林梵音



3. 《如何在二十一世紀反對資本主義》

時間：2020 年 09 月 24 日 19:00~21:00

地點：苗栗竹南鎮中山 168 藝文空間

導讀人：洪敬舒(台灣勞工陣線研究部主任)

本書作者 Erik Olin Wright(1947-2019)，是美國的左翼學者，長期致力於對資本主義的批評並提出解方，本書是 Wright 在罹病過世前完成的告別作，其實是他另一本書《真實的烏托邦》的精簡版與增訂版。作者藉由這本書，告訴美國人為何要反對資本主義，以及如何反對資本主義，是一本行動指南。

Wright 綜合歷史經驗，最後提出了「弱化資本主義」這條途徑，同時對國家與市場經濟下手，承認資本主義的市場交易、私有化的生產工具與僱用勞動者的這三個特徵，不過，透過結合拆解與馴服資本主義的由上而下方式，將國家民主化的手段，創造新的公民參與形式來讓公民可以透過國家改造過是商品化的資本主義經濟。

該場次讀書會報名名單：

姓名	姓名
導讀: 洪敬舒	張烽益
盛鈿	姚柏勳
黃國雄	陳冠宇
徐苡芸	徐嘉明
陳翊綾	

4. 《地方創生 2.0》

時間：2020 年 10 月 22 日 19:00~21:00

地點：苗栗竹南鎮中山 168 藝文空間

導讀人：陳翊綾(巡庄主編、臺灣藝大文化政策研究所博士生)

本書作者提出，「地方經濟樞紐」(Local Hub)及「廣域都市圈」(Mega Region)，這兩個概念來提升在地產業發展，吸引都市外來人口進而達到區域平衡，讓城市與地方城鎮共生共榮。其中構成「地方經濟樞紐」的要素取決於，國際企業總公司的態度、是否能營造優勢企業聚落、培養地方特有文化、技術



人才能否發揮功能。並且強調要有行政間的合作、空間的合作以及產業間的合作等三種合作模式，才能促進地方創生的發展。本書認為，要建構「地方經濟樞紐」必須做到以下七個事項：**1.將大企業召回，回歸國內，回歸地方。****2.增加GNT 企業(中堅企業)。****3.將地方創生劇本形象化。****4.地域資源差別化。****5.追求附加價值。****6.鎖定特定部門提升其獲利。****7.設法多賺取資金。**

該場次讀書會報名名單：

姓名	姓名
導讀: 陳翊綾	張烽益
盛鈿	姚柏勳
黃國雄	陳冠宇
徐苡芸	徐嘉明
洪敬舒	



台灣主婦聯盟生活消費合作社

活動照片

8 月 27 日 《從產業民主到經濟民主的可能》系列講座 照片



講者為張烽益執行長



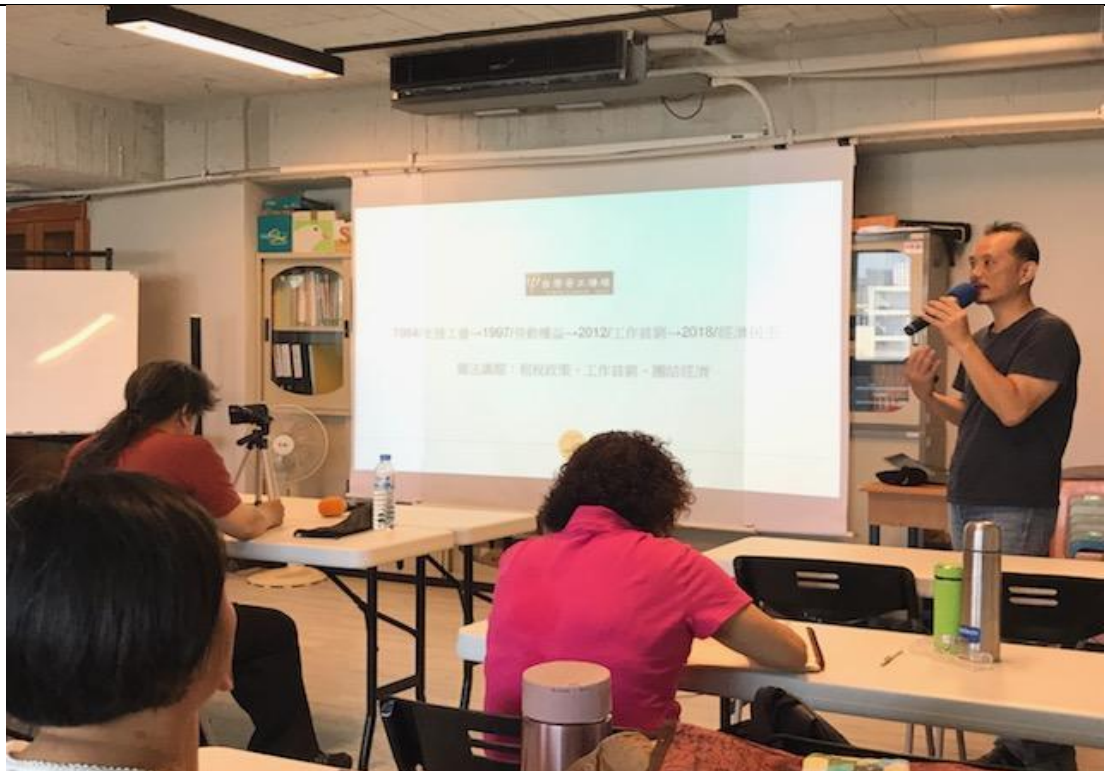
座談結束後與永豐銀行工會幹部合影



講者:勞工陣線洪敬舒主任



座談會後與會者大合照



講者:台灣勞工陣線洪敬舒主任



座談會後與會者大合照



右為講者:洪敬舒主任，左為講者:張烽益執行長



談會後與會者大合照

座



右起講者:盛鈿、洪國雄、陳麗玲、洪敬舒，左為主持人:張烽益執行長



座談會後與會者大合照



10月27日《經濟民主的實踐——從員工持股到勞工自有企業》系列講座 照片



台灣員工持股的類型

	啟動門檻	標地	勞工是否有價?
員工分紅配股	公司獲利，董事會2/3出席，1/2同意	公司盈餘之紅利	無價
現金增資保留員工認購	法定強制	發行新股之10%~15%	有價
員工認股權憑證	董事會2/3出席，1/2同意	新/舊股	有價
買回庫藏股轉讓給員工	董事會2/3出席，1/2同意	已發行股數5%	3年內轉讓給勞工
限制員工權利新股	股東會2/3出席，1/2同意	發行新股，上限：總股數5%，單一勞工千分之三	有價/無價

講者:張烽益執行長



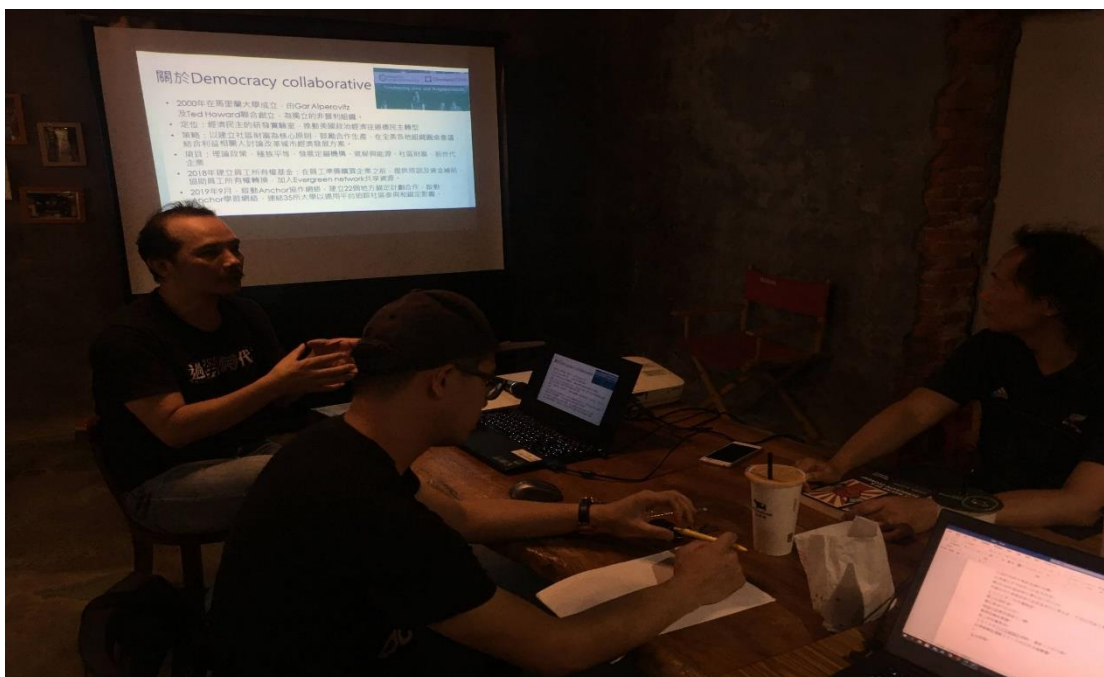
座談會後與會者大合照

07月30日《從329瓶牛奶開始：新社會運動25年》讀書會照片





08 月 31 日《民主式經濟的誕生》讀書會照片



09 月 24 日《如何在二十一世紀反對資本主義》讀書會照片



10月22日《地方創生 2.0》讀書會照片





三、計畫執行期程

工作項目\時程	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
邀請及場地確認					
講座與讀書會執行					
紀錄與撰稿					
手冊彙編與印刷					
結案與成果報告					

四、預期效益評估及檢討

1. 本次計畫透過四場在苗栗竹南舉行經濟民主讀書會，與苗栗在的社區發展發展工作者、社區規劃工作者、藝術策展工作者、返鄉青農、在地政治工作者、NGO 工作者等等，不同領域人深度討論經濟民主理念，對於未來在苗栗、新竹的深根與串聯，打下基礎。
2. 本次計畫的六場座談會，針對上班族受雇者、青年創業者、合作社員、消費者等等不同職業身分類別，進行與社會民主的對話，並嘗試推演出具體實踐方案，對於未來經濟民主在各部門的推動，有很大助益。
3. 經濟民主的實踐，在國外有勞工自有事業、員工所有權計畫、工人合作社等等各種不同方案策略，本次計畫透過與台灣不同類型的職業、身分與團體的深度對話，從中篩選出具體可行的方向，也了解台灣當前制度的限制與缺失，將可作為下階段經濟民主如何在台灣實踐，有了明確的輪廓。



五、活動經費細明

科目	單價	數量	金額	說明	經費來源
讀書會：導讀者出席費	3,000	4 人次	12,000	每場次導讀者一名，計 2 小時，合計 3000 元	主婦聯盟合作社公益金補助 12000 元
座談：與談出席費	3,000	3 人次	9,000	各場次含一名主講人，每場次預估 2 小時，主講費 3000 元	主婦聯盟合作社公益金補助 9000 元
講座：場地費	3,000	6 場	18,000	4 場讀書會加上 2 場座談會之場地費支出	台灣民主基金會補助 16000 元， 2000 元本會自籌
交通費	500	8 人次	4,000	臺北苗栗來回台鐵票，導讀與工作人員	台灣民主基金會補助
手冊：編輯費	20,000	1 式	20,000	含封面設計及內文編輯	台灣民主基金會補助
手冊：印刷費	40	1,000 本	40,000		台灣民主基金會補助
講座與讀書會紀錄費	2000	10 場	20,000	每場次紀錄費用 2000 元	由本會自籌
專案：執行人事費	35,000	5 個月	175,000		主婦聯盟合作社公益金補助 49000 元，其餘 由本會自籌
行政費	10,000		10,000	文具紙張、郵電及聯絡費用、電池及耗材等	由本會自籌
總計			308,000	申請公益金：70,000 元(22.7%) 本會自籌經費：158,000 元(51.2%) 其他經費來源：80,000 元(25.9%)	