

兩社區參與式預算實踐經驗 分享、反省、總結工作坊

申請單位：雲林縣參與式民主協會

計畫執行時程：20200101～20200331

壹.申請單位簡介

雲林縣參與式民主協會，成立於 2017 年五月，以推動參與式民主／參與式治理／參與式規劃、培力人民參與公共事務、重建社區民主自治共同體為宗旨，協會成員皆為雲林在地無黨派色彩之 N G O 工作者與積極公民。

敝協會自成立以來，致力於倡議實施參與式預算，對全台各地參與式預算實施現況保持關注。（敝協會相關新聞見附件）

2018 年向雲林縣政府與雲林縣議員遊說、爭取參與式預算試點實踐，以及於選前遊說斗六市民代表，並將全台首例參與式預算自治條例，送入斗六市民代表會審議，未通過。

2019 年與虎尾溪社區大學合作舉辦，雲林縣志工培訓特殊訓推廣參與式預算，並擇定兩社區試點推動參與式預算。

貳·計劃緣起

首先，感謝主婦聯盟合作社，以公益金補助敝協會，支持敝協會於雲林縣東勢鄉，完成了全台第一個以偏鄉婦女作為實踐主體之參與式預算，進而，讓敝協會於爭取到後續之實踐試點機會。（相關成果，見附件）

參與式預算，目的是將預算的權力還給人民。綜觀當前臺灣社會所面臨之各種社會矛盾與治理困境，皆有同一根源可循：基層人民透過投票將權力讓渡予當選者後，對公共事務普遍「無從知情、無從關注、無從參與」，進而形成對公共事務冷漠旁觀、日益疏遠之原子化狀態。也由於此一根源，臺灣社會日益深陷於「僅由少數人代替全體人民決策、基層人民之真實公共需求無法反映至政策與預算案」之結構性困境。欲突破此困境，亟需培力人民變革自身長期「對日常公共事務冷漠、對彼此相互疏離」之原子化現狀，通過「對公共需求進行民主討論、凝聚共識以解決公共需求」之過程，逐步重建社區民主自治共同體(Community)。

其實，「人」才是最寶貴的資源，解方就在自己村子裡。所謂「人心齊、泰山移」，倘若，人們能找回農村共同體的記憶，開始學習互助合作、群策群力，集結各自不同的經驗、智慧、專長、資源，共同討論、解決社區大小公共問題，進而，讓村民們的公共治理無限潛能解放出來，那麼，老人不再整天無所事事，不再覺得自己老而無用，淪為負擔，反而，重建生活目標，老而彌用，老而彌學，老而彌能，精神充實昂揚，一起推動合作共好的社區民主自治共同體（Community）。

由其雲林縣財政困窘，錢更加需要花在刀口上，但面臨人口老化嚴重，社會問題頻頻出現，政府不只應付不過來，經常砸了大錢，卻沒有辦法解決越來越繁複的社會問題，如雲林縣東勢鄉龍潭村一般，正邁向「極限村落」的危機，就是雲林縣的常態，常住人口剩約兩百戶，老人佔多數，這幾年，村內多次發生獨居老人過世許久，卻無人知情之噩耗。面對偏鄉高齡化社會困境，除了被動等待政府治理，究竟有無另類解方？

今年，敝協會於兩社區實踐參與式預算，分別於斗六市虎溪里及東勢鄉龍潭村。這一年來，不論就實踐路線或工作方法上，皆有許多經驗，想對各界運動前輩分享，並從各界公民身上學習指教，另，希望將參

與式預算初步成果，使更多人知悉，爭取社區居民、各界公民、政府機關之重視，並進一步凝聚共識，願意於日後共同出力，參與、協助推動參與式預算之工作，並關注參與式預算政策及法制化之進程。故，經驗分享總結工作坊，才能最完整的呈現，目前所實踐之成果與侷限。

除了，此次推動之社區，亦希望能針對雲林縣有意願了解、推動參與式預算之積極公民，進行較完整的闡述參與式預算目的，以及從現行參與式預算之結構困境，談法制化推動之重要性，並擴大更多公民理解參與式預算，使參與式預算於全雲林縣乃至全台各地遍地開花，刺激更多社區想要實踐參與式預算。

參.主辦單位

主辦單位：雲林縣參與式民主協會

協辦單位：姊妹電台 FM105.7

肆.計劃內容

一、工作目標

1. 對於推動社區之居民，進行反省與分享，激勵社區居民未來持續參與動力，並希望能使居民提供對於參與式預算相關意見，使參與式預算推動工作更加成熟。
2. 對於各界公民，進行分享，將此次實踐參與式預算經驗，以論壇或工作坊之形式，使公民能充分了解參與式預算，進行深度交流，共同研究探討，參與式預算實踐過程所遭遇各種困境，及其解決方案。

二、工作內容

1. 社區總結分享會

◎預計對象：實施社區之一般居民與志工

◎預計地點：龍潭村社區活動中心、虎溪里樂活社區推展協會長照 C 點

◎預期成效：至少舉辦四場次。為使社區居民更了解參與式預算，期待爭取下一次參與式預算，並提高意願，於下一次參與式預算實施投入志工工作。

◎課程內容：（名稱視情況調整）

時間	課程名稱
第一節	兩社區參與式預算實踐經驗回顧
第二節	距離大有為社區前進多少？哪裡可以更好？
第三節	未來需要您的一份力！——下次參與式預算之期待與展望

2. 經驗總結工作坊

◎預計對象：關注參與式預算之積極公民

◎預計地點：虎尾厝沙龍、蓋亞基地、姊妹電台、斗六工作室

◎預期成效：至少舉辦四場次。為提升公民對參與式預算之理解、凝聚未來對於參與式預算政策化、法制化之共識基礎。

◎課程內容：（名稱視情況調整）

時間	課程名稱
第一節	參與式預算是啥咪碗糕？為什麼要推動？
第二節	參與式預算實踐經驗回顧（一）——虎溪里民生社區
第三節	參與式預算實踐經驗回顧（二）——龍潭村
第四節	兩社區參與式預算遭遇之困境，如何克服？（一）——為什麼我們需要法制化？
第五節	兩社區參與式預算遭遇之困境，如何克服？（二）——為什麼我們需要專責機構？
第六節	討論：參與式預算未來，如何邁出下一步？

3. 廣播節目製作

◎預計對象：關注參與式預算之各界公民及社區居民（以課程參與者為主）

◎預期成效：錄製至少 10 集節目。使上節目之公民及社區居民，透過錄製節目，達到培力之效果，並對於大眾廣泛宣傳，參與式預算之目的、成果，及未來擴大推動之急迫性。

三、計劃期程

1 月		2 月		3 月	
籌備、招生報名					
	社區總結分享會				
		參與式預算經驗總結公民培力工作坊			
		錄製電台節目			

伍.經費概算

活動總經費： 171,400 元				
申請金額：共 120,000 元				
自籌經費：共 51,400 元				
經費項目	數量	單價	合計	備註
工讀費	20	180	3,600	社區場支援人力 180 元/小時*4 場*5 小時=3,600 元
講師費	36	1,600	57,600	社區總結分享會*4 場*3 小時+ 公民培力工作坊 4 場*6 小時=36 小時
節目主持費	10	1,200	12,000	10 集節目*1,200 元/集
印刷費	1	3,600	3,600	工作坊教材資料 50 元/本*4 場次+社區宣傳單 5 元/份*600 份+ 宣傳布置用海報、展版 100 元/份*2 式+課程相關資料印刷整理，約 200 元
製作費	1	30,000	30,000	廣播節目製作共 10 集*2,000 元 撰寫教材 1,500 元/份*2 份+教材美編 1,500 元/份*2 份+宣傳單美編 500 元/份*2 份+展版海報美編 1,500 元/份*2 式

設備租借費	8	5,000	40,000	8 場*5,000 元(網路租投影機、麥克風、擴大器報價)
場地租借費	1	17,000	17,000	社區活動場地清潔費 2,000 元/ 場*4 場=8,000 元 培力工作坊場地租借 3,000 元/ 場*3 場=9,000 元
茶水費	8	200	1,600	200 元/場*8 場=1,600 元
三、行政管理費	1	6,000	6,000	紙張、文具、耗材、電信交通 補貼、筆電、電腦器材等維修。
總計			171,400	

附件一：主婦聯盟公益金支持相關成果

雲林村婦創全國首例 實踐參與式預算

09:44 2018/12/06 | 中時 | 許素惠



雲林縣東勢鄉創下全國首例，完全以鄉村婦女做為參與式預算的實踐主體，打破都會中心主義與父權社會的框架。（許素惠攝）

說明：原申請計畫「雲林縣台西鄉台西村參與式預算暨社區民主自治共同體重建計畫」獲主婦聯盟公益金支持，由於適逢選舉，原定台西村各種條件皆不順利，因此轉由，培力東勢鄉婦女進行「模擬參與式預算」，使在地原先不發言、不關注公共事務之婦女，培力參與公共事務。

雲林村婦創全國首例 實踐參與式預算



雲林縣東勢鄉婆婆媽媽經過 20 場民主討論，終於達成共識，預計本月 16、17 日在舉辦創意點心製作教學，推廣該鄉農特產品，以及老少健康運動等，這是全國首例完全以鄉村婦女做為參

與式預算的實踐主體，足為民主典範。

雲林縣政府今年第一次承接教育部學習型城市計畫，委託虎尾溪社區大學辦理，「模擬參與式預算」部分由雲林縣參與式民主協會協助辦理，實施對象是東勢鄉民，女性參與尤其踴躍，多達 40 幾位參加，計畫預算 6 萬元。為有效達成共識，4 小組歷經 20 場大大小小討論，表現婦女民主活力，最後終於獲得以創意點心教學製作的方法，來推廣東勢鄉胡蘿蔔等農特產品，以及帶動老少健康運動等交集，展現對預算權力的強烈渴望。

雲林縣虎尾溪社區大學執行長戴守谷表示，現行預算體制裡人民有納稅義務，卻無參與政府預算決策的機會與權力，參與式預算首先要培力人民從預算權開始學習當家作主，接著將人民從公共事務的旁觀者，變革為群策群力、翻轉社區的實踐者。

雲林縣參與式民主協會常務理事吳松霖指出，綜觀全國參與式預算普遍仍以都會區為主，又存在著父權社會的意識形態，無形中加劇了城鄉差距，束縛女性參與社會變革的無窮

潛能，東勢鄉創下全國首例，完全以鄉村婦女做為實踐主體，打破都會中心主義與父權

社會的框架。(中時)

龍潭村民：參與式預算讓阮庄活起來

15:38 2019/11/08 | 中時 | 許素惠



雲林縣東勢鄉龍潭村長黃詩媛率先發表整個推動過程的心路歷程。(雲林縣參與式民主協會提供 / 許素惠雲林傳真)

說明：因前述案例，接觸到虎尾溪社區大學，於是，乘著去年的成果，今年於東勢鄉繼續推動參與式預算，並與龍潭村長、龍潭社區發展協會合作，持續朝向打造社區民主自治共同體之目標前進。

全台首場參與式預算成果共享會 各地學者 雲林取經



【記者廖素貞 / 雲林報導】全台首場以村民為主體之「參與式預算成果共享會」，昨天在雲林縣東勢鄉龍潭村舉辦，由於村長黃詩媛語出驚人地主張：「參與式預算要讓所有村民一起當村長！」，引發全台各地學者及社運戰將高度關注，來自北、中、南、五縣市各界人士，3日齊聚雲林，一探龍潭實踐情況！

成果共享會除表揚參與志工、放映參與過程紀錄片外，並由村民分享實踐參與式預算對社區帶來的改變。許姓村民說：「參與式預算讓阮庄活起來！」



參與人員包括前立委張嘉郡、雲林縣議會副議長蘇俊豪及多位縣議員、鄉民代表、村里長，台北海洋技術學院通識中心助理教授吳建忠、東海大學中文系退休教授阮桃園、清華大學環境與文化資源學系助理教授徐文路、龍潭國小校長張世民、台南市產業總工會秘書長黃育德、農村發展基金會主任黃仁志、前台南龍崎區牛埔里長陳永和、雲林縣虎尾溪社區大學執行長戴守谷等 100 多人參加！盛況空前。

附件二：雲林縣參與式民主協會簡介

生活在雲林，經常能感受到許多人們對這片鄉土充滿熱愛，也正是基於關心關注，面對地方政府財政窘迫、青年人口大量外流、農村普遍存在獨居無依的長者，還有不斷爆發的環境污染與垃圾危機等等現狀，自然不會太過陌生。

上述已然產生的各種困境，理應都是縣政治理的重點項目，無奈由於預算編列與政策制訂過程皆不甚透明，所以，一般人民無法知情、無從關注、無可參與，直接導致縣府預算使用與政策施行皆無法滿足人民實際需求。「花費鉅額公帑、預算與政策皆不透明、治理效益極低、人民對施政無感」不只讓人民與民選公僕之間形成雙輸的局面，也成為「打造更美好的雲林」之重重屏障。

因此，雲林人民此刻迫切需要的，絕非持續編列更龐大的預算，而是使預算編列與政策制訂，能真正符合一般人民的真實需求，讓每筆公帑確實「花在刀口上」！

而參與式預算的核心精神，即是由人民提出預算運用之方案，經民主程序（如投票表決）形成共識、決議後付諸執行，並特別需要人民能持續參與執行與監督，此正是確保公帑能花在刀口上的一帖良方。

同時，參與式預算也讓人民無須等待政府「發現問題後才研擬政策」、大幅減少「黑箱決策」所產生之爭議矛盾、免除處理爭議之社會成本，更在無形中達到防貪防弊之效。

為此，我們與雲林各界積極公民共同籌組《雲林縣參與式民主協會》，爭取、敦促民選公僕以參與式民主之精神來運用預算、制訂政策，為雲林的未來開闢新路！

◎協會相關介紹新聞：

[雲林民間成立社團 力推參與式民主](#)（2017/05/21-中
時電子報）

雲林民間成立社團 力推參與式民主

18:02 2017/05/21 | 中時 | 許素惠



雲林縣參與式民主協會成立。（許素惠攝）

[奪回人民預算公權力 雲林民團力推參與式預算](#)

（2018/09/03-自由時報）

奪回人民預算公權力 雲林民團力推參與式預算



雲林縣參與式民主協會於縣選委會力推參與式預算法制化。(記者林國賢攝)

2018-09-03 12:35:59

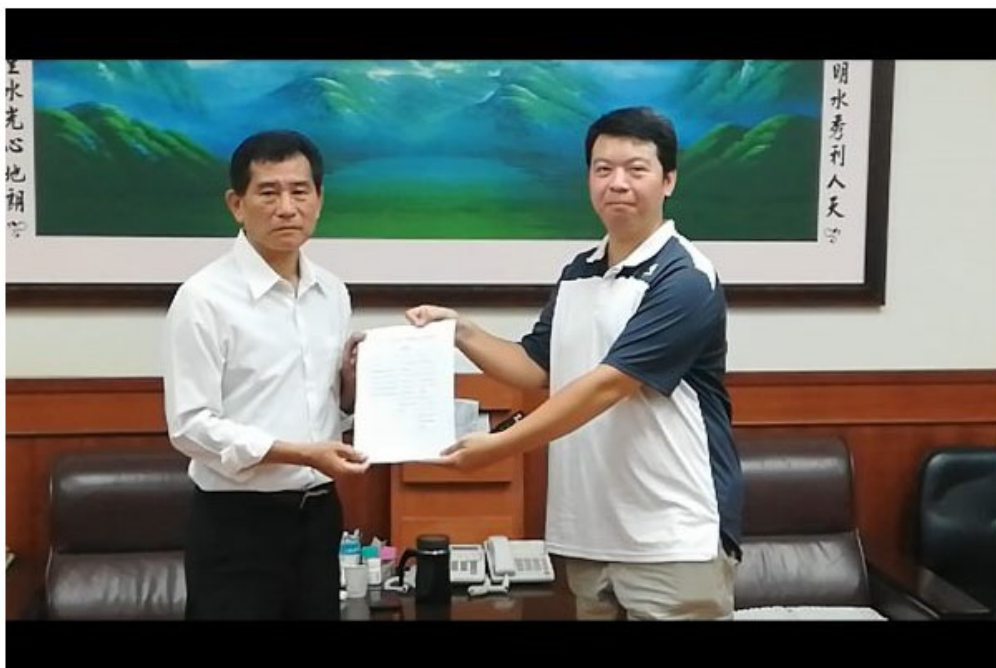
〔記者林國賢／雲林報導〕五合一選舉登記截止，雲林縣參與式民主協會今在雲林縣選委會宣誓，要讓參與式預算成為選戰焦點，發動一場奪回人民預算公權力的公民運動。

參與式民主協會總幹事王俊凱表示，藍綠政黨輪替，人民始終隔絕在「少數人黑箱決策」政府預算體制之外，實質淪為被統治者，人民只有奪回預算權，不再全面讓渡權力，才可能突破民主困境。

王俊凱說，他們將逐一拜會斗六市民代表及候選人，力爭選前通過「斗六市參與式預算自治條例」，並針對縣長、各鄉鎮市長候選人遊說、施壓，爭取最多人選前簽署承諾，上任後完成參與式預算法制化。

斗六市代會主席承諾推動參與式預算法制化 讓斗六成為台灣典範 (2018/09/08-大紀元)

斗六市代會將率先 推動參與式預算法制化



雲林縣參與式民主協會總幹事王俊凱（右）7日拜會斗六市民代表會主席陳明章（左）。
（參與式民主協會提供）