

「借鏡國際 強化農民職業健康與安全的保障」

結案報告

提案單位：社團法人台灣職業安全健康連線

執行時間：2019 年 4 月至 2019 年 7 月

「借鏡國際 強化農民職業健康與安全的保障」

計畫緣起

所有職業類型都有或高或低的職業安全風險，需要相應的政策制度給予危害預防與健康保障的措施。國際勞工組織在創立之初，即頒布許多國際公約以保護勞工免於因工作引起的傷害與疾病，其中，第一個與職災補償有關的公約即為 1921 年頒布的第 12 號《農業工作者補償公約》，針對農業機械化帶來的職業傷病問題，要求各國應保障農業受僱者的職災補償權益。1925 年又陸續通過的第 17、18、19 號公約，明定關於工人職災補償的相關保障。

綜觀國際經驗，職災補償制度的演化由傳統民法訴訟追究雇主或加害者的過失責任，轉變為「無過失或不究責」(non-fault) 法理，並採強制性保險，將雇主補償責任整合至社會保險制度中，目的即在迅速填補罹災者損害，降低職災發生之後因補償責任引起的勞雇爭議，並透過全面涵蓋，建構普及性的社會安全網。

台灣自 1958 年起便已建立職業災害保險制度，但因附屬於勞工保險之下，給付設計受制於勞保框架，造成給付內容嚴重不足，且四人以下公司非強制納保單位，所以有不少工作者未在職災保險的保障範圍。一旦發生職業傷病，勞工家庭往往需面對醫療照護、經濟收入中斷、雇主的惡意解僱或刁難等問題。分散在不同法律且極其複雜的程序規範，是造成職災勞工與家屬遭受二次傷害的原因；曠日費時的法律程序、無法工作造成的經濟困頓，以及尋求補償過程中遭受的心理壓力，讓許多職災者在法律程序中選擇放棄；僅止於金錢補償的「錢決法」，更強化勞動商品化，忽略職災勞工更需要的是職業重建與社會重建，以及身為勞動者的尊嚴。

而在農業工作者方面，國內長期以來對其勞動的健康與安全嚴重忽略，實務上，他們經常面臨安全與健康的風險，像是農藥噴灑、頻繁的體力勞動、機械器具的職業性傷害與烈日下工作的熱危害等，都會造成多重的職業傷病問題。而台灣從農人口高齡化，也是造成農業職業風險高的原因之一。但是，這些與農業相關的職業傷病研究非常少，也缺乏農業的職安教育以及相關的職災統計數據。此外，過去針對農民身分所設計的社會保險機制，並無職災相關給付，使得農民的權益保障不足。在學者專家、地方政府與民間團體的倡議下，2018 年首度試辦農民的職業災害保險，意謂著農民職災的問題終被看見。然而整個農民職災保障的制度到底要怎麼進行、怎麼充實保險內容、如何與預防結合？這樣的保險是否能解決長期以來農民缺乏職業安全保障的問題？對於這一連串的工作，台灣還有很長的路要走。

計畫目的

職災補償制度的設計，反映出社會如何看待勞動階層的態度，亦是檢視社會公平正義的指標，台灣面對制度上長期的沉痾，政府單位目前正著手進行《職業災害保險法》的立法工程，農業工作者的職災保障也正剛試辦上路。本次工作坊（研討會）將透過東亞職災保險制度與政策比較，邀集台、日、韓三國的專家學者，就各國的職災補償制度進行對話與交流，共同討論如何提供工作者更好的職業安全與健康的保障，以及加強預防職業傷病。期待透過與會者的知識、經驗的激盪，對於現行制度提出建議與改革方向，提供台灣作為借鏡，以建構職災人權保障的立法政策。

計畫執行期間

2019 年 4 月至 2019 年 7 月

提案單位

台灣職業安全健康連線

服務對象

關心農民職業安全與健康的學生、社會大眾、政府單位、民間團體等

活動時間

2019 年 6 月 28 日至 2019 年 6 月 29 日舉辦「東亞職災保險制度與政策比較」研討會

活動內容：

6 月 28 日政治大學會議場次

時間	內容
~ 09:20	報 到
09:20 ~ 09:30	開 幕 式

	王文杰 (政治大學副校長、法學院教授兼院長)
09:30 ~ 10:40	主題演講 日本職災保險政策與「特別加入制度」 主持人：黃程貫 (政治大學法學院教授) 報告人：水島郁子 (大阪大學法學部教授) 與談人：孫迺翊 (台灣大學法學院教授)
10:40 ~ 10:50	茶 敘
10:50 ~ 12:00	專題報告 特別加入制度 主持人：林佳和 (政治大學法學院副教授) 台灣自營作業之職災保險加入制度及其爭議 報告人：鍾秉正 (國防大學管理學院法律學系教授) 韓國從農者之職災保險加入制度 報告人：李敬淑(韓國農村振興廳農業者安全保健課)
12:00 ~ 12:30	綜合座談 主持人：邱駿彥 (文化大學法學院教授) 與談人：林三貴 (行政院勞動部次長) 鄭雅文教授 (台灣大學公共衛生學院) 大浦榮次 (日本農村醫學會主任研究員) 金哲洙 (日本農業新聞社研究員)
12:30 ~ 13:30	午 餐
13:30 ~ 16:00	專題報告 不能工作與職業重建 主持人：王惠玲 (政治大學勞工所副教授) 與談人：周兆昱 (中正大學法學院副教授) 日本職災保險「不能工作」之認定爭議與職業重建 報告人：地神亮佑 (大阪大學法科研究所准教授) 我國職災保險「不能工作」之認定爭議 報告人：林良榮 (政治大學法學院副教授) 我國未來職災保險立法與職業重建制度 報告人：林宏陽 (屏東科技大學社工系副教授)
16:00 ~ 16:10	茶 敘
16:10 ~ 17:30	綜合座談 主持人：鄭雅文 (台灣大學公共衛生學院教授) 與談人：侯岳宏 (台北大學法律系教授) 張其恆 (政治大學勞工所副教授)

	林德輝 (屏東縣政府勞工處處長) 黃怡翎 (台灣職業安全健康連線執行長)
--	---

6月29日嘉義大學會議場次

時間	內容
~ 13:00	報 到
13:00 ~ 13:10	開 幕 式 艾群 (嘉義大學校長)
13:15 ~ 13:30	貴 賓 致 詞 陳吉仲 (行政院農業委員會主任委員)
13:10 ~ 15:40	主題演講 日、韓推動農作業事故預防與農業職災保障經驗分享 主持人：黃裕益 (中興大學生物產業機電工程學系教授、台灣農業設施協會理事長) 報告人：大浦榮次 (日本農村醫學會主任研究員) 報告人：淺沼信治 (日本農村醫學研究所客座研究員) 報告人：李敬淑 (韓國農村振興廳農業者安全保健課長) 與談人：水島郁子 (大阪大學法科大學院教授) 鄭雅文 (台灣大學公共衛生學院教授)
15:40 ~ 15:50	茶 敘
15:50 ~ 16:50	專題報告 台灣農業職災保險 主持人：蔡致榮 (農委會農業試驗所副所長) 台灣試辦農業職災保險之實踐與挑戰 報告人：王東良 (農業委員會農業保險辦公室執行秘書) 縣市政府推動農作業事故預防與保障之經驗分享-以屏東為例 報告人：林德輝 (屏東縣政府勞工處處長) 與談人：洪敏勝 (嘉義大學生物機電工程學系教授) 金哲洙 (日本農業新聞社研究員)
16:50 ~ 17:40	綜合座談 主持人：鄭津津 (中正大學法學院教授) 與談人：李鴻文 (嘉義大學管理學院院長) 地神亮佑 (大阪大學法科大學院准教授)

	荀夢 (大阪大學法科大學院博士 / 實習律師) 林良榮 (政治大學法學院副教授) 黃怡翎 (台灣職業安全健康連線執行長) 汪文豪 (財團法人豐年社前社長)
17:40	閉 幕

活動效益

(一) 成果：參與人數 152 人 (含與會者及工作人員)

(二) 效益：

1. 除邀請國外專家學者分享經驗外，同時也邀請勞動部次長與農委會主委與會，共同討論國內職業傷病補償制度的問題與改革方向。
2. 本次研討會除獲國內新聞報導，亦受到日本農業專門報紙 - 日本農業新聞 (附件一) 的報導，不僅增加社會大眾對於此一議題的了解，同時也增加台日交流。
3. 為讓更多人能了解職業災害與農業職業風險的議題，於研討會結束後亦重點紀錄日本、韓國專家學者的報告內容，讓未能與會的民眾也能透過紀錄，了解此一議題。研討會紀錄已置於職安連線網站：<http://oshlink.org.tw/about/activity/25/334> 7月22日上網，累積瀏覽人次為 173 次 (迄 7 月 31 日)。

活動實錄



政治大學場次開幕式 - 郭明政校長致詞



主題演講 - 大阪大學水島郁子教授報告



主題演講 - 台灣大學孫迺翊與談



專題報告 - 特別加入制度



綜合座談



專題報告 - 政治大學林良榮副教授報告



專題報告 - 屏科大林宏陽副教授報告



專題報告 - 不能工作與職業重建



綜合討論



綜合討論



嘉義大學場次



開幕式 - 嘉義大學艾群校長致詞



開幕式 - 農委會陳吉仲主委致詞



主題演講 - 日本農村醫學會大浦榮次主任
研究員報告



主題演講 - 日本農村醫學研究所淺沼信治
客座研究員報告



主題演講 - 韓國農村振興廳農業者安全保
健課李敬淑課長報告



主題演講 - 大阪大學水島郁子教授與談



主題演講 - 台灣大學鄭雅文教授與談



專題報告 - 農委會農業保險辦公室王東良
執行秘書報告



專題報告 - 屏東縣勞工處林德輝處長報告



專題報告 - 嘉義大學管理學院李鴻文院長
與談



綜合討論



綜合討論



會後交流

經費支出表

單位：新台幣 / 元

支出項目	單價×數量	金額	支出 / 補助單位
出席費	2,000 元×21 人	42,000	政治大學
譯稿費	1 元×27,632 字	27,632	主婦聯盟合作社補助款 22,000 元、 職安連線自籌
翻譯設備	6,300 元×2 天	12,600	職安連線自籌
口譯人員費	20,000 元×3 人×2 天	120,000	政治大學 60,000 元 嘉義大學 60,000 元
會議速記費	1,000 元×11 小時	11,000	職安連線自籌
交通費	1,080 元×2 趟×12 人	25,920	政治大學 21,600 元 職安連線自籌
印刷費	107 元×80 份+ 114 元×80 份	17,680	政治大學 8,560 元 嘉義大學 9,120 元
場地佈置費	4,500 元×2 場	9,000	政治大學 4,500 元 嘉義大學 4,500 元
餐費	95 元×74 人	7,030	政治大學
茶點	5,000 元×2 場	10,000	政治大學 5,000 元 嘉義大學 5,000 元
臨時人力	150 元×10 小時× 6+150 元×6 小時×6	14,400	政治大學 9,000 元 嘉義大學 5,400 元
小計		297,262	

附件一 台、日媒體報導

東亞職災保險制度與政策比較研討會 嘉義大學登場

◎ 2019-06-30 台灣好新聞 台灣好新聞 115 Views

尋夢新聞LINE@每日推播熱門推薦文章，趣聞不漏接♥

加入LINE好友



小規模農家にも
職業災害保険を
台湾で国際シンポ

【台湾台北市・金哲
洙】東アジア地域の農家
の労災保険加入を進める
方策を考える国際シンポ
シウムが28日、台湾の台
北市で始まった。日本、
韓国、台湾の識者らが参
加。いずれの国も小規模
農家ほど災害発生率が高
いにも関わらず、加入が

遅れている実態が報告さ
れた。29日まで。
国立政治大学（台北
市）や嘉義大学（嘉義
市）などが主催した。
台湾の識者は1985
年、職業災害保険（労災
保険）制度を立ち上げ、
事業者の労災保険の加入
は義務となったことを報
告した。ただ、4人以下
を雇った事業者には、
加入義務がなく、労災保
険の対象外となっている
という。

韓国の識者は、農業者
や漁業者に特化した農災
保険法の意義や課題を紹
介した。同法は2016
年に施行し、17年には66
万人が加入した。21年に
は83万人の加入が見込ま
れる。ただ、労災保険は
強制加入ではなく、任意
加入であり、補償基準も
労災保険に比べ低い。
参加者の日本農村医学
会の大浦栄次監事は「小
規模農家が多く、高齢化
が進む半面、事故対策が

欠けているアジアの共通
性を再確認した。予防に
注力した保険制度の構築

はてれ
ほしい
G20開幕
府民不休です
大阪府警
（山梨・南部茶太郎）

に向けて創意工夫が求め
られる」と話す。