

「借鏡國際 強化農民職業健康與安全的保障」研討會

計畫書

一、計畫目的

只要是從事勞動，就會有職業安全的風險，需要相應的政策制度給予危害預防與健康保障的措施。國際勞工組織在創立之初，即頒布許多國際公約以保護勞工免於因工作引起的傷害與疾病，其中，第一個與職災補償有關的公約即為 1921 年頒布的第 12 號《農業工作者補償公約》，針對農業機械化帶來的職業傷病問題，要求各國應保障農業受僱者的職災補償權益。

在台灣，長期以來忽略農業工作者在勞動上的健康與安全。以農業工作者來說，他們經常面臨安全與健康的風險，像是農藥噴灑、頻繁的體力勞動、機械器具的職業性傷害與烈日下工作的熱危害等，都會造成多重的職業傷病問題。而台灣從農人口高齡化，也是造成農業職業風險高的原因之一。但是，這些與農業相關的職業傷病研究非常少，也缺乏農業的職安教育以及相關的職災統計數據。

另一方面，台灣雖有針對軍、公、教、勞、農的保險機制，但職業災害保險僅針對具勞工身分者，其他職業保險則沒有職災相關給付。在學者專家、地方政府與民間團體的倡議下，2018 年首度試辦農民的職業災害保險，意謂著農民職災的問題終被看見。然而整個農民職災保障的制度到底要怎麼進行、怎麼充實保險內容、如何與預防結合？這樣的保險是否能解決長期以來農民缺乏職業安全保障的問題？對於這一連串的工作，台灣還有很長的路要走。

相較於台灣，許多先進國家，包括鄰近的日本、韓國，早已提供農民相關的保障制度。以日本來說，1965 年即修法讓農民參加職災保險，甚至兼職農民也可加入，讓所有從事農務的工作者都能獲得保障。去年（2018 年）日、韓、歐盟等國家齊聚東京召開「農作業安全」研討會，分享交流國際勞工組織對於農民職業災害的研究，以及如何發展適合小農的農作業安全模式與職災保險制度。日、韓政府、民間團體如何宣傳、推動農務工作的安全，而他們的農民職災保險有什麼優缺點，可以提供台灣作為借鏡？

本次研討會將藉由邀請長期關注台灣、日本農民職業災害保險制度的專家學者與實務工作者，分享他們的觀察以及參與 2018 年「農作業安全」研討會的經驗與心得。同時也邀請政府單位共同參與，共同討論如何提供台灣農業工作者更好的職業安全與健康的保障，以及加強預防職業傷病。期待透過與會者的知識、經驗的激盪，對於現行制度提出建議與改革方向，一起讓農業勞動者的工作更有保障。

二、組織簡介

社團法人台灣職業安全健康連線由國內公共衛生、職業醫學、勞動權益、法律、身心障礙、性別等各領域之專家學者，共同組織而成。

長久以來「重經濟、輕勞工」的價值思維不斷呈現與貫徹在政府的施政方向中，台灣勞工在各種工作現場中，面臨爆炸、墜落、被捲、被夾、火災、有害化學品等危害，甚至是超時加班導致過勞死的健康威脅等，都不難發現台灣經濟成長奠基在勞工健康安全的犧牲之上。職業安全健康不論在事前預防或事後職災勞工的補償與重建上，皆仍未獲重視及改善。

我們致力於推動國內職業安全健康政策研究、職業安全健康事故之預防措施，並促進勞工職業安全之權益保障，同時協助職災勞工或家屬進行職災傷病的認定與其他諮詢建議。我們希冀透過組織的成立與努力，不僅為職災勞工發聲，同時也能藉由宣導與推動制度的改善，有效預防與降低職災傷病的發生，讓所有幸福的勞工家庭不再因職災的發生而破碎！

三、主辦單位

社團法人台灣職業安全健康連線

四、服務對象

關心農民職業安全與健康的學生、社會大眾、政府單位、民間團體等

五、執行內容

預計於 2019 年 6 月辦理農民職業災害保險制度研討會一場，參與人數為 60 人，會議內容如下：

時間	內容（暫訂）
9:30-10:00	報到
10:00-10:45	主題【農業職災補償試辦方案現況】 報告人：農委會
10:45-11:30	主題【從地方經驗看農民職災的保障】 報告人：林德輝 屏東縣政府勞工處處長
11:30-12:00	交流與討論 主持人：鄭雅文 台灣職業安全健康連線理事長 與談人：農委會

	林德輝 屏東縣政府勞工處處長
12:00-13:00	午餐時間
13:00-14:30	主題【日、韓農業職災補償制度】 報告人：汪文豪 農民權益倡議者
14:30-14:50	交流與討論 主持人：張烽益 台灣職業安全健康連線常務監事 與談人：汪文豪 農民權益倡議者
14:50-15:00	休息
15:00-16:30	主題【台灣職災補償制度與未來展望】 報告人：林良榮 政治大學法律學系副教授
16:30-16:50	交流與討論 主持人：黃怡翎 台灣職業安全健康連線執行長 與談人：林良榮 政治大學法律學系副教授

六、預期效益

(一) 成果：辦理一場研討會，參與人數為 60 人。

(二) 效益：

1. 透過研討會對農民職災補償制度提出整體政策建議，參與出席的相關政府單位，於會後針對本會建議的改革方向提出回應。
2. 與媒體合作，對本次研討會進行報導，增加社會大眾對於此一議題的了解。
3. 製作研討會紀錄，並於會後置於職安連線網站上，作為宣導、推廣之用，預計瀏覽約可達 500 人次，提高社會大眾對於農民職業風險的認識與了解。

七、計畫執行期程

工作項目	月份			
	4月	5月	6月	7月
蒐集資料、籌備	*	*		
工作坊			*	
成果結報				*

八、經費預算表

	單價	數量	金額	申請公益金	自籌	說明
講師費	2,000 元/小時	6 小時	12,000	8,000	4,000	依中央政府各機關學校出席費及稿費支給要點編列
譯稿費	2 元/字	10,000	20,000	14,000	6,000	翻譯日、韓相關制度之譯稿費用
場地及佈置費	10,000 元/時段	2 時段	20,000	20,000	0	一場為 2 個時段；包括場地租借費、設備租借及佈置費
交通費	3,000/場	1 場	3,000	0	3,000	實支實付
會議速記費	1,000/小時	6 小時	6,000	6,000	0	會議記錄聽打費
印刷費	100 元/人	60 人	6,000	6,000	0	研討會議手冊印刷費用
餐費	100 元/人	60 人	6,000	0	6,000	
臨時人力	150 元/小時	8 小時	1,200	0	1,200	
雜支	3000 元/場	1 場	3,000	3,000	0	文具、耗材等
總計			77,200	57,000	20,200	

九、與台灣主婦聯盟生活消費合作社之互動事項說明

本會常務監事張烽益為合作社會員，也有會員為合作社會員。