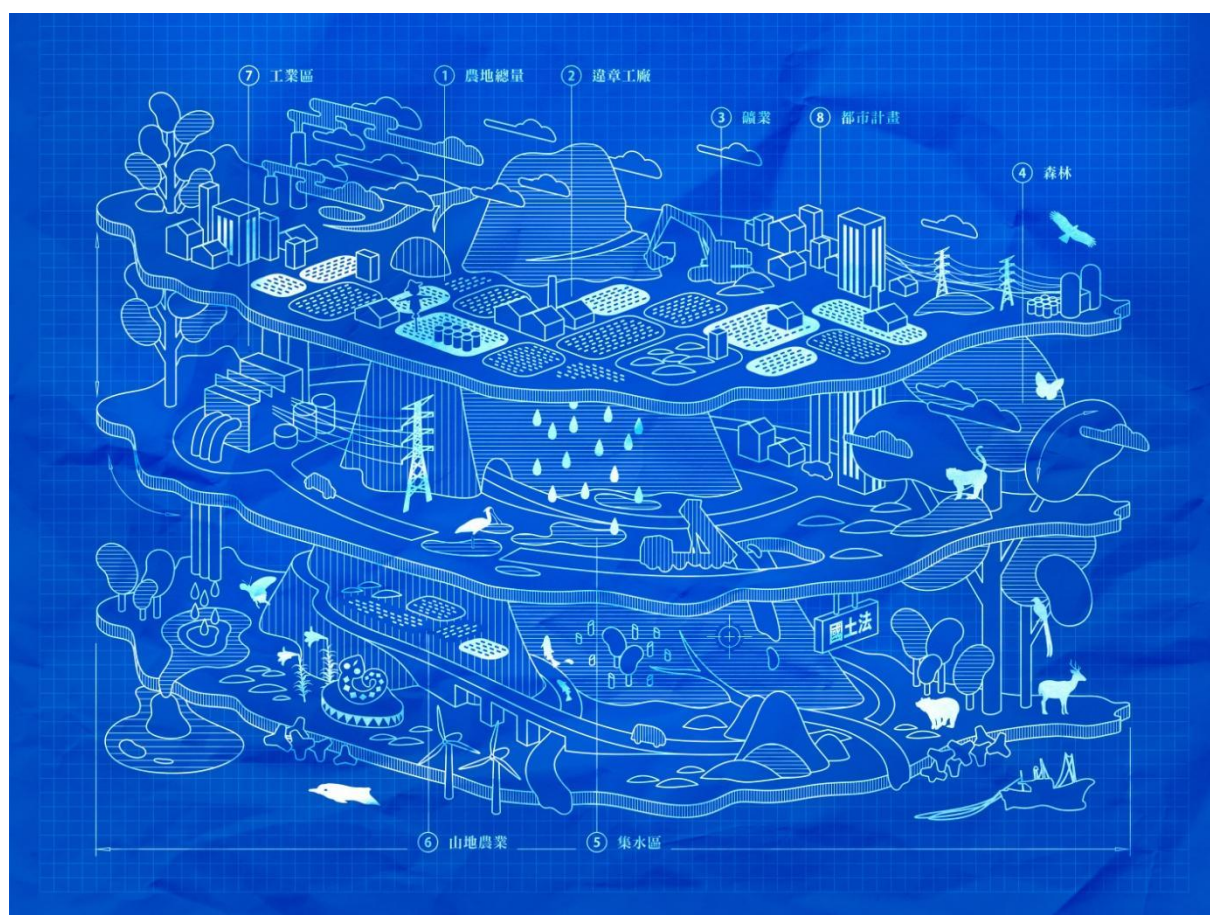




地球公民基金會-提案計畫書

公民力量決定國土未來 動身打造美好家園

動身護土：全國國土計畫深水區



提案單位：財團法人地球公民基金會



前言

2015 年 12 月 18 日，延宕 20 年的國土計畫法終於完成立法。然而，國土法框架式與價值指引的立法方式，其內涵仍有待後續的子法規來充實；而「全國國土計畫」訂下全國土永續利用的管制策略與基本原則後，實質的空間計畫，以及現實中每筆土地所屬功能分區的指認，也仍待各地方政府擬訂的「直轄市、縣（市）國土計畫」與「國土功能分區圖」來落實。這一整套仍充滿變數的架構，與投入的執行效能，在在都影響著國土法之後的作用。我們期待國土法能擺脫過去區域計畫法執行不力的陰影，強化土地使用的指導性，整合管理、適地適用，達到國土永續的目標。

2017 年 10~12 月地球公民出席「全國國土計畫」草案公聽會，就個別課題提出立論，2017 年 12 月~2018 年 3 月出席「全國國土計畫」草案「國土保育」、「國土防災」、「海洋資源」、「部門策略」、「農業發展」、「城鄉發展」專案小組審查，發現目前「全國國土計畫」草案版本，政策指導性逐漸放寬、模糊化，城鄉發展區過度擴張、農地總量東拼西湊、都市計畫保安林失守等問題浮現。與友團召開記者會，要求行政院應依法於今年 5 月 1 日公告執行「全國國土計畫」，不可因選舉及地方政府壓力無限期拖延擺爛。

該企劃案延續貴社 2016 年 10 月「公民的力量決定國土未來 動身打造美好家園」資助計畫，從現有的國土議題研究、盤點各縣市問題為基礎，檢視行政院版「全國國土計畫」草案問題，我們將舉辦 8 場【動身護土：全國土計畫深水區論壇】，3 場【動身護土：全國國土計畫深水區工作坊】，串聯、培力各地的 NGO、利害關係人，期望一個合宜的空間計畫，能面對當下的違規困境，並引導未來各縣市政府合理規劃，讓環境正義以及在地居住者的發展權益，找到不同世代、族群以及區域之間的公平正義。

緣由與目的

國土計畫法現況凍結的區域計畫法以及過於本位主義的都市計畫法，導致許多現地違規失控現象及過度的工業區劃設，長期以來，台灣環境保護運動一直期望台灣有合理的空間秩序規範，使台灣的環境、生態、發展權以及各式產業找到平衡，但在面對國家與財團的開發威脅時，空間秩序與環境保護，到底如何互相學習並找出相同與差異之處。

台灣正走在社會轉型的道路上，而全國國土計畫有許多的深水區，需要各地縣市政府、NGO、利害相關人一同進行深入的跨領域對話，共同建構出轉型所需要的反省、知識和方法，奠定和諧且穩定的發展基石。

計畫執行時間

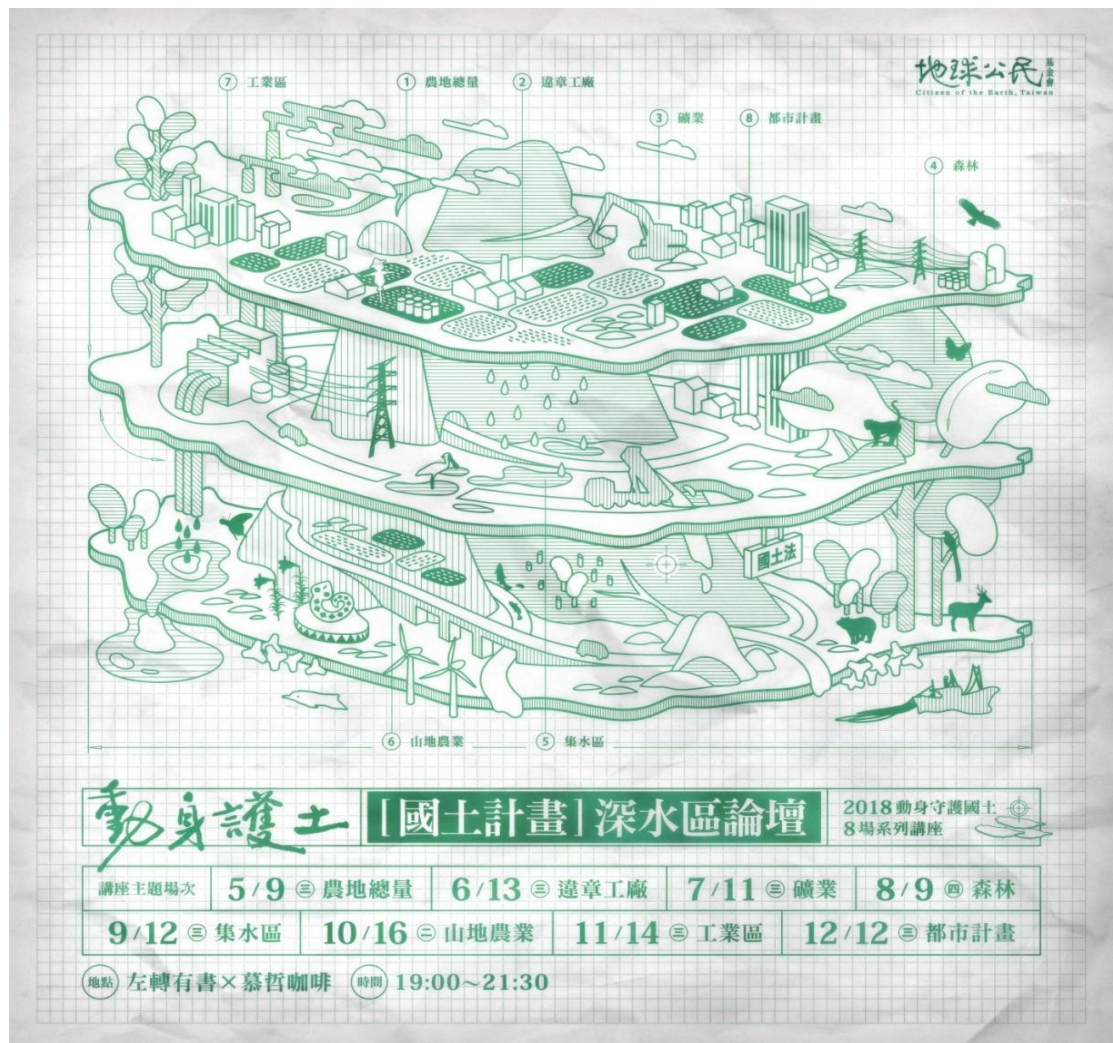
2018.05~2019.01



計畫內容

一、「動身護土：全國國土計畫深水區論壇」：三大主題 8 場論壇

透過論壇推動環境正義能在全國國土計畫內前行。我們期待透過與社會對話學習，讓民間實質地瞭解、參與全國國土計畫，使全民成為社會推動發展轉型的核心種籽。



(一) 時間：2018 年 5/09、6/13、7/11、8/09、9/12、10/16、11/14、12/12，
晚上 19:00~21:30

(二) 地點：左轉有書 X 慕哲咖啡（台北市中正區紹興北街 3 號）

(三) 與談者：營建署 X 目的事業主管機關 X 專家學者 X 民間團體

(四) 主持人：李根政（地球公民基金會執行長）

(五) 論壇時程規劃：報告人針對該主題約 20mins --> 目的事業主管機關回應 20mins --> 專家 20mins-->NGO 討論 20mins。-->QA 對話問答 60mins。



(六) 場次內容：

1、邁向永續農地的路：環境正義與農產業轉型正義（二場）

(1) 05/09(三) 19:00~21:30 【邁向永續農地之路：農地總量不能少】

- 主題：農地總量及現況、農地維護行動方案、糧食安全
- 目的事業主管機關：農委會
- 專家學者：國立臺北大學都市計畫研究所助理教授 葉佳宗
- 民間團體：主婦聯盟環境保護基金會研究員 湯琳翔

(2) 06/13(三) 19:00~21:30 【邁向永續農地之路：違章工廠如何解？】

- 主題：全台農地違章工廠現況、工業區閒置、台中市行動方案報告
- 目的事業主管機關：農委會、經濟部中部辦公室
- 專家學者：國立政治大學地政學系助理教授 戴秀雄
- 民間團體：台灣環境資訊協會研究員 張淑貞

2、山林永續與山村經濟的矛盾：環境資源與原住民族權利（三場）

(1) 07/11(三) 19:00~21:30

- 主題：礦業與族人：採礦到底該在哪些土地採集？
- 目的事業主管機關：礦務局
- 專家學者：臺北市立大學城市發展學系副教授 鄭安廷
- 民間團體：法律扶助基金會專職律師 謝孟羽

(2) 08/09(三) 19:00~21:30

- 主題：山村經濟：私有林劃到農發三、經濟林劃到國保二、永續林業怎麼做
- 目的事業主管機關：林務局
- 專家學者：國立臺灣大學森林環境暨資源學系副教授 邱祈榮
- 民間團體：台灣生態學會理事長楊國禎

(3) 09/12(三) 19:00~21:30

- 主題：民眾權益與永續水資源：集水區規劃、集水區管理、永續水資源
- 目的事業主管機關：水利署
- 專家學者：荷蘭台夫特大學 (TU Delft) 建築學院都市學系博士鍾振坤
- 民間團體：淡水河守護聯盟發起人、社區大學河川講師 陳建志

3、發展權的規範與衡平：台灣如何找到永續未來？（三場）

(1) 10/16(三) 19:00~21:30

- 主題：山村經濟面向的山地農業：水土保持、原保地、違規超限使用
- 目的事業主管機關：水保局、原民會
- 專家學者：國立政治大學地政學系助理教授 戴秀雄
- 民間團體：地球公民基金會山林國土組專員 吳其融



(2) 11/14(三) 19:00~21:30

- 主題：工業 4.0：工業土地管理、如何引導違章工廠、工業區轉型規劃
- 目的事業主管機關：工業局
- 專家學者：臺北市立大學城市發展學系副教授 鄭安廷
- 民間團體：地球公民基金會主任 李翰林

(3) 12/12(三) 19:00~21:30

- 主題：國土計畫 VS.都市計畫：都市計畫如何可能被引導？
- 目的事業主管機關：內政部、經濟部
- 專家學者：國立政治大學地政學系教授 賴宗裕
- 民間團體：中華民國專業者都市改革組織秘書長 彭揚凱

二、「動身護土：全國國土計畫深水區工作坊」

2018 年 3 月 27 日內政部已通過「全國國土計畫草案」，5 月 1 日行政院如依法審查後公告執行，將進入各縣市國土計畫討論執行，為使各地團體能實質參與各縣市國土計畫的審議、攻防，於是將就全國國土計畫解讀以及相關關鍵課題的操作，與各地團體合作、協力。因此該工作坊將說明行政院公告的「全國國土計畫草案」進度說明、內容分析，盤點各縣市在國土計畫焦點課題討論，如：花蓮國土保育區採礦、農地違章工廠、廢棄物議題盤點、城鄉發展課題、國土與能源課題等，分享高雄市、台中市區域計畫參與經驗，最後仍希望擬定各議題的專家&NGO 合作平台，發展出在地縣市共識的行動策略。

(一) 時間：2018 年 6~12 月

(二) 地點：台北、高雄、花蓮

(三) 討論提綱：

- 1、說明行政院公告的「全國國土計畫草案」進度說明、內容分析，
- 2、盤點各縣市在國土計畫焦點課題討論
- 3、分享高雄市、台中市區域計畫參與的經驗

(四) 活動對象：NGO 工作者、關心國土治理之公民，須全程參與工作坊，各場人數 50~70 人，報名額滿即關閉系統。

❖為了讓此工作坊達到最大效益，希望能讓全程參與的朋友及組織工作者優先參加。

(五) 費用：活動免費，報名需繳交保證金；需繳交保證金 1,000 元，全勤退費；保證金於活動全程結束後，進行退費。

(六) 行前導讀：[「從區域計畫到國土計畫——光影互見的國土治理體制變革」](#)

(七) 延伸閱讀：

- 1、[全國區域計畫工作坊 \(影片&簡報 \)](#)
- 2、[全國區域計畫下的農地保衛戰](#)

3、[環運新挑戰：權力下放中的治理機制](#)

4、【[國土法，給問嗎？系列報導](#)】

- (1) [國土法，給問嗎？環境律師詹順貴來解答](#)
- (2) [國土法，給問嗎？內政部來解答](#)
- (3) [國土法，給問嗎？地政學者戴秀雄來解答（一）：從過去缺失看國土法未來](#)
- (4) [國土法，給問嗎？地政學者戴秀雄來解答（二）：公民力量決定國土未來](#)
- (5) [國土法，給問嗎？地政學者戴秀雄來解答（三）：細說國土分區眉角](#)
- (6) [國土法，給問嗎？NGO 來解答：公民參與實戰篇](#)

三、建構經營國土計劃資料庫、社群平台

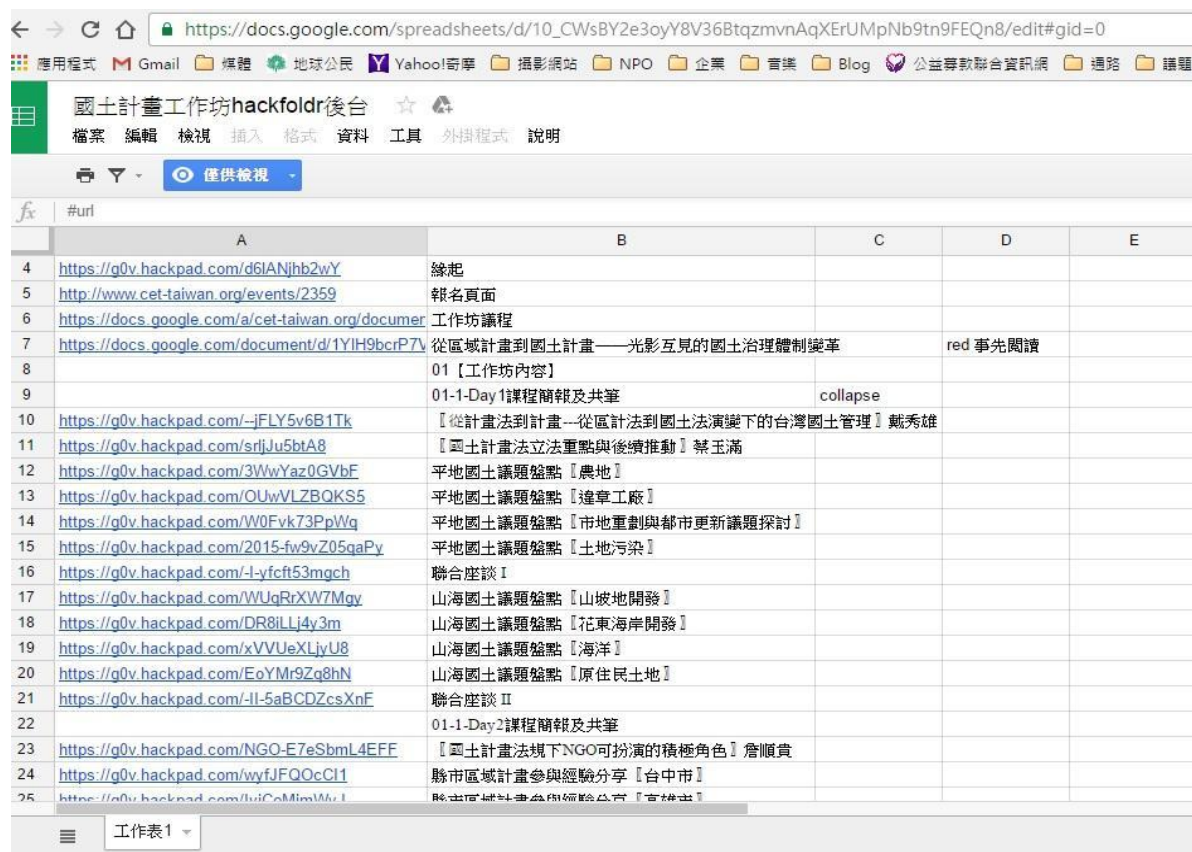
為了厚植未來山海國土保育、農地糧食安全議題發展能量，地球公民的山林組專員、教育推廣組專員期待能針對各縣市國土計劃議題，串連、培力公民力量，持續經營 FB 社團「[監督國土計畫訊息平台](#)」，更新「[國土計劃工作坊資料庫](#)」。捍衛山海國土、守護良田食安，打造美麗家園。

（一）2016 年台北、高雄場工作坊後，持續經營「[監督國土計畫訊息平台](#)」，傳遞國土計畫訊息目前有 1,291 成員，還在陸續增加中。





(二) 2016 年來持續建構更新「國土計劃工作坊資料庫」



	A	B	C	D	E
4	https://g0v.hackpad.com/d6lANjhb2wY	緣起			
5	http://www.cet-taiwan.org/events/2359	報名頁面			
6	https://docs.google.com/a/cet-taiwan.org/documen	工作坊議程			
7	https://docs.google.com/document/d/1YIH9bcrP7V	從區域計畫到國土計畫——光影互見的國土治理體制變革		red	事先閱讀
8		01【工作坊內容】			
9		01-1-Day 1課程簡報及共筆	collapse		
10	https://g0v.hackpad.com/-jFLY5v6B1Tk	『從計畫法到計畫——從區計法到國土法演變下的台灣國土管理』戴秀雄			
11	https://g0v.hackpad.com/srJJu5btA8	『國土計畫法立法重點與後續推動』蔡玉滿			
12	https://g0v.hackpad.com/3WwYaz0GVbF	平地國土議題盤點『農地』			
13	https://g0v.hackpad.com/OUwVLZBQKS5	平地國土議題盤點『違章工廠』			
14	https://g0v.hackpad.com/W0Fvk73PpWq	平地國土議題盤點『市地重劃與都市更新議題探討』			
15	https://g0v.hackpad.com/2015-fw9vZ05qaPy	平地國土議題盤點『土地污染』			
16	https://g0v.hackpad.com/-lyfct53mgch	聯合座談 I			
17	https://g0v.hackpad.com/WUqRrXW7Mgy	山海國土議題盤點『山坡地開發』			
18	https://g0v.hackpad.com/DR8iLl4y3m	山海國土議題盤點『花東海岸開發』			
19	https://g0v.hackpad.com/xVVUeXLjyU8	山海國土議題盤點『海洋』			
20	https://g0v.hackpad.com/EoYMr9Zq8hN	山海國土議題盤點『原住民土地』			
21	https://g0v.hackpad.com/-ll-5aBCDZcsXnF	聯合座談 II			
22		01-1-Day 2課程簡報及共筆			
23	https://g0v.hackpad.com/NGO-E7eSbmL4EFF	『國土計畫法規下NGO可扮演的積極角色』詹順貴			
24	https://g0v.hackpad.com/wyJFQOcC1	縣市區域計畫參與經驗分享『台中市』			
25	https://g0v.hackpad.com/lyiCaMimMxL	縣市區域計畫參與經驗分享『高雄市』			

四、建構全國國土計畫圖庫空拍影片、資料庫、

台灣國土在高山炸裂山頭開墾過量的水泥，在廣袤的田野興建農舍、工廠，在海岸隨意圈地蓋設旅館，但從平面拍照、會勘無法瞭解被破壞狀況與範圍區域。透過空拍與 GPS 套圖，讓許多癥結性問題，在爆發緊急事件時，取得『全觀性』照片，瞭解其範圍與破壞嚴重程度，建構真實圖庫資料，以便於闡述我們對於現地的普遍現象理解，並要求政府不要只見大樹不見林。

該計畫案將持續更新 Update 山林、農地、水資源利用狀況空拍資料庫

(一) 空拍影片、照片資料庫彙整，請點閱參考

<http://59.127.93.167:8080/share.cgi?ssid=0TWb33v>

(二) 20170406 亞泥空拍(委外空拍二機)

<https://drive.google.com/drive/u/1/folders/0ACvXSGQS9aauUk9PVA>

(三) 會勘空拍資料圖庫範圍如下：

- 1、礦場空拍資料（南投水社大山礦區、花蓮和仁白雲、立英石礦、花蓮東億礦場、宜蘭西帽山礦區以及曾拍攝過的礦場現況更新等）
- 2、特農區上未登記工廠密集區（台中烏日溪南、彰化鹿港頂番婆…等）
- 3、個別流域風險地區拍攝
- 4、山地農業地區拍攝（新竹尖石、宜蘭山地農業地區）
- 5、各地區廢棄物掩埋場



預期成果及評估方法

- 一、讓更多人民參與守護國土行列，避免立意良善的國土計畫，變成了不肖政商賺取土地開發利益的機會，確保保護公共利益。
- 二、工作坊、國土現狀資料庫將以文字、照片影像來記錄，供機構內部做為議題交流學習之指引，並書寫會勘報告、報導，登載於地球公民基金會通訊、網站及 FB 上。
- 三、提供國土計畫工作坊 15 個名額給消費合作社，可免繳保證金，但需全程參加。另外可以與合作社共同合辦「捍衛國土 守護家園」宣傳講座（共 3 場），並將心得投稿到綠主張月刊。
- 四、將空拍資料圖庫分享於說明會及工作坊，培力在地社區、聚落及 NGO，守護家園及生活環境。
- 五、各地團體能實質參與各縣市國土計畫的審議、攻防，發展出在地縣市共識的行動策略，守護國土家園。
- 六、活動宣傳將註明台灣主婦聯盟生活消費合作社贊助。

經費預算

項目	內容	數量	單價	預算	備註
人事	薪資（研究專員）	2 人*0.2*8 個月		109,705	
	薪資（教育推廣）	3 人*0.2*8 個月		175,215	
活動	講師費-學者專家(1 場)	8 場	2000	16,000	
	與談費-民間團體	8 場	2000	16,000	
	交通費	8 場	500	4,000	
	場地費	8 場	2100	16,800	
	工作坊-交通費	3 場	3000	9,000	
	工作坊-場地費	3 場	5000	15,000	
	文宣設計費	2 活動	10000	20,000	
雜支	行政、手續費、印刷、郵資、文具...等			5,000	
經費需求				386,720	
自籌收入				284,920	
申請補助				101,800	



附件一：主提案單位背景簡介

地球公民基金會是推展環境保護的公益團體，2010 年由 174 位捐款人捐助基金登記立案為財團法人，是台灣第一個透過大眾募款成立的環保基金會。在此之前，已累積 12 年環保運動經驗。1998 年，李根政先生與一群關懷環境保護的教師，在高雄市教師會成立「生態教育中心」；2007 年，李根政、蘇振輝先生集結高雄地區 40 位環保人士，創辦了地球公民協會持續這項使命，主要關注保護山林、水資源，減緩與改善工業污染等環境議題。台灣環境行動網為 1998 年在美國成立留美學人組織的網絡，2006 年正式回台灣立案，致力於推動責任科技、氣候變遷等議題。兩會於 2011 年 1 月合併為地球公民基金會。

宗旨

提升人民環境意識並採取行動，善盡地球公民之職責

願景

透過積極的行動，重建台灣人與土地的和諧關係，建立一個永續的社會，善盡台灣做為「地球公民」的責任。

工作業務

- 促進法令制度、政策、生活方式的改變，以滿足當代基本需求，保留未來世代的生機。
- 以和平方式實踐守護地球的公民行動，促進公民參與與環境決策。
- 透過調查研究、揭露環境問題，提出解決方案。
- 發行刊物、專書，舉辦活動、講座等，以普及環境教育。

多年來，地球公民在台灣本地長期耕耘，關注下列四大項議題：

- 一、「**保護山林**」：揭露台灣水泥 1/3 外銷，西部關西復礦，在氣候變遷劇烈下，國土保安受到嚴重威脅，推動修改礦業法要求政策環評，請參考[修改特權礦業法，拒當財團提款機](#)。揭露「砍大樹、種小樹」的毀林歪風，促成政府訂定《獎勵造林審查要點》，出版出版【[我們吃掉多少森林？台灣伐木養菇議題之調查研究](#)】、【[保護天然林 復育國土是我們唯一的選擇](#)】。
- 二、「**降低工業污染**」：促成政府修訂《石化業放流水標準》，列管含氯致癌物及塑化劑。反對大林燃煤電廠，減少 800 多萬噸 CO2 增排。與友團共同推動推動化學物質源頭管理與資訊公開，推出民間版《毒性化學物質管理法》在立院三讀通過。推動高屏空污總量管制---[這杯滿水豈容再倒？回顧空污總量管制推動歷程](#)。出版【[美好生活少不了它？台塑仁武廠和 PVC 的故事](#)】、【[產業轉型、低碳永續，儉樸正義新社會](#)】。
- 三、「**守護花東**」：串聯花東社區、團體，成功刪除「國有土地財團化」條款，並監督 400 億基金運用。守護花東海岸



四、「**建立非核家園**」:主辦南台灣廢核大遊行、協助北部廢核大遊行，締造全台 22 萬人以上街廢核紀錄。

附件二：執行團隊成員簡介

一、計畫主持人

姓名	現職
李根政	地球公民執行長
主要學經歷	
• 曾任國小教師 17 年 • 1988 年於高雄市教師創立生態教育中心，投入保護森林、水資源及揭露石化業污染等環境運動 • 2003 年籌設台灣生態學會，擔任首任祕書長； • 2004 年，被天下雜誌列為陽光世代之「共生世界守護者」代表人物之一 • 2005～2007 年擔任環保署第六屆環境影響評估委員 • 2007 年辭去教職，創辦「地球公民協會」，擔任執行長 • 2008 年，榮獲中央通訊社 2008 年十大潛力人物「社運環保」類得獎人，新竹師範學院傑出校友；公共電視台「有話好話·南部開講」節目主持人 • 2011 年地球公民協會轉型基金會，續擔任執行長；2013 擔任台灣綠黨共同召集人。	

二、執行團隊成員

姓名	現職
吳其融	地球公民山林國土研究與倡議專員
主要學經歷	
• 國立台灣大學生物環境系統工程學系畢業。 • 拾光農產公司農業顧問。 • 嘉盛農產公司農產銷售專員 • 嘉義鹿草老家務農 • 2016 年 8 月任職地球公民基金會山林組專員	
姓名	現職
陳泉潛	地球公民山林國土研究與倡議專員
主要學經歷	
• 國立政治大學地政學系（土地資源規劃組） • 中研院社會所《風險台灣：農地資源破壞與糧食安全風險》計畫－兼任研究助理 • 2018 年 4 月任職地球公民基金會山林組專員	
姓名	現職
沈慧娥	地球公民教育推廣組專員
主要學經歷	
• 東吳大學中文系畢業	



• 綠色和平 Greenpeace 募款教育專員 • 中研院生物多樣性中心桃園藻礁案研究助理 • 2014 年 2 月任職地球公民教育推廣專員	
姓名	現職
陳嘉雯	地球公民教育推廣組專員
主要學經歷	
• 真理大學餐旅管理學系畢業 • 高雄市人民團體聘僱人員職業工會專員 • 台南市北門社區大學執行秘書 • 2014 年 2 月任職地球公民教育推廣專員	

歷年與消費合作社互動事項說明

時間	內容
2009.1~2009.12	主婦聯盟合作社環境教育專案
2010.1~2010.12	主婦聯盟合作社環境教育專案
2011.1~2011.12	主婦聯盟合作社環境教育專案
2012.1~2012.12	主婦聯盟合作社環境教育專案
2012.03~04	以「環境教育藝術宣導計畫」申請公益金，獲得 10 萬元補助。
2013.01~2013.12	主婦聯盟合作社環境教育專案
2014.06.21	2014 合作綠學堂蔡卉荀主任擔任「伸進農村的開發怪手」講師
2015.02	以「廢核。重生~2015 南台灣廢核大遊行」申請公益金，獲得 10 萬元補助。
2015.04	以「如何省下一座核電廠？因應氣候變遷的城市節能課題」申請公益金，獲得 98,754 元。
2016.10	以「公民的力量決定國土未來 動身打造美好家園」申請公益金獲得 99,640 元。
2017.03	南臺灣廢核空污遊行，獲得 100,000 元。
2017.07	在山海的土地上-花東青年在地發展的想像~花蓮高中營隊，獲得 70,000 元