

桃園在地聯盟

2017~2019 三年發展計畫書



文化的 生活的 公義的

壹、桃園在地聯盟簡介

桃園在地聯盟由一群長期關心桃園公共事務的在地社團及各界人士共同組成，先於 2012 年 4 月份於【觀音不要煉油廠自救會】任務達成後宣布成立。經過 15 個月的運作並醞釀籌備後，在 2013 年 9 月正式立案登記為非營利組織(NPO)，組成了「桃園在地聯盟」。致力社區人民權益、環境議題的改善，以及扎根公民意識的推動。

在地聯盟的成員多元，有對公義堅持、樂於行善的個人，也有深耕議題、長期發揮蹲點精神的社區團體。目前（2017）的團體會員是：桃園市教育產業工會、桃園市群眾服務協會、龜崙嶺環保愛鄉會、桃園親子共學團、RCA 工傷關懷協會、大堀溪文化協會、桃園海岸生態保育協會。聯盟除正常會務運作之外，另設環境關懷小組及公民監督小組。

鑑於桃園在 2014 年年底升格為直轄市後，許多政策、法令等都有重大的改變；反觀我們的生活環境，許多攸關人民權益、土地正義、環境生態等等的問題仍持續浮現，一再讓我們感到執政部門的顛預與一意孤行，對環境污染和對民意的輕忽似乎與前朝無異。因此，聯盟希望未來幾年可以在既有的運作上持續精進，以發揮出更積極有效的行動成果。

如前所述，由於開發、發展的面向思維沒有改變，公民團體面臨了越來越大的挑戰，更需要匯集各方的力量，互相協助，才有促使改變的機會，桃園在地聯盟在 2015 年 1 月，除了本身的團體會員外，串連了更多團體，其中有台灣主婦聯盟生活消費合作社、桃園藝文陣線、荒野桃園分會、桃園野鳥學會、搶救南崁珍貴的老樹老房子聯盟、機場捷運 A7 站自救會、桃德小蜜

蜂、中壢小蜜蜂、台灣客家聯盟、桃園公民記者、奪回桃園青年陣線、大溪體育會、大溪愛鎮協會、航空城反迫遷聯盟、龍潭公民當家，總共有 20 個團體，大家帶著各自關心的議題，共同攜手至桃園市政府，與新任鄭文燦市長會談溝通，並取得其部份承諾。至此，在地聯盟已稍具平台雛型，期許能持續進步成長，並藉由長期建立的各種管道，適時串連、傳遞各項議題訊息予各友好團體，進而互相協助進行各種倡議行動。

貳、走過的足跡

聯盟的結合來自 2011 年末的【觀音不要煉油廠自救會】運動，該運動集結數個社團和觀音、新屋兩鄉的社區民眾，成功的遏阻桃園煉油廠遷建在觀塘工業區，讓觀音大潭藻礁逃過被活埋的劫數。嗣後本想用藻礁當工具來持續遏阻汙染事業進駐觀音，後來經過特生中心劉靜榆博士的深入介紹，發現具有世界自然遺產價值的藻礁本身就應該是目的，聯盟內成員也多以守護珍貴藻礁地景生態，做為終生的職志，於是一路以來以搶救桃園藻礁為主軸進行；但在搶救的過程裡發現行政體系確實守舊顛預，若不有效監督，公權力反而是吞噬人民權益的大怪獸，於是開啟了議會監督的行動。以下是走過的步履足跡：

一、搶救桃園藻礁

2012 年【搶救觀新藻礁】，要求行政單位盡速畫設【自然保留區】予以有效保護。首先辦理認識藻礁研習營，接著透過引介，在立委國會助理的牽線下，促成 4/24【觀音藻礁畫設為自然保留區】公聽會，搶救藻礁成了全國關注的環保生態事件，藻礁知名度因此大增。

當年 6 月，我們發起【珍愛桃園藻礁健行活動】，來自台灣南北的觀新藻礁夥伴 300 餘人走在藻礁海岸，呼籲政府及早畫設【觀新藻礁自然保留區】。因為活動順利圓滿，我們發現這項活動可以為藻礁做很好的宣傳，於是此後每年都辦理這項活動，而參與人數也逐漸增加到超過千人；2013 年還吸引適時剛卸任不久的民進黨前主席蔡英文到現場來鼓勵打氣。

之後，蔡英文前主席的一張觀察生態的照片，觸動了來自 250 公里外的台南大學附設小學【彩虹斑馬河川巡守隊】的好奇。2013 年六月，該團隊發起全校小朋友【一人一信請總統救藻礁】活動，成為媒體關注的焦點，霎時把藻礁的珍貴和保育問題推到前所未見的高點。

除了年度的健行活動，聯盟還接受各單位【認識藻礁簡報解說】的邀約，會做此邀約的大部分是學校機關，因此藻礁的資訊開始進入校園。五年來，認識藻礁的推廣教育超過上百場。

【認識藻礁的現場導覽】是最實際感受藻礁珍奇與生態的活動，五年來也辦理過不下 100 場的藻礁現場導覽解說活動。其中夜觀的場次最受歡迎，一旦報名訊息發出，上百的名額約一個小時就額滿。我們非常希望能有更多志工投入這項廣宣藻礁的活動。

近兩年來，我們致力於【搶救大潭藻礁】，這個最早被發現台灣有藻類造礁也是全台甚至是全球最壯闊的藻礁群，因為非核家園的電力缺口加上中南部 PM2.5 空汙嚴重，導致天然氣電廠必須增加產能因應，位於大潭電廠旁邊的【觀塘工業區】就被便宜行事當作第三天然氣接收站的站址要強硬開發。搶救這片美麗的自然地景要面對結構綿密的政商關係，的確是一項超級的挑戰，但是聯盟仍會義無反顧的投入，盡力而為。

宣揚藻礁、讓藻礁資訊有個關心者的互動平台，我們建立了 FB【**珍愛桃園藻礁粉絲團**】（<https://www.facebook.com/Taoyuanalgareefs?fref=ts>），持續耕耘下，目前也已吸引超過 4500 位粉絲共同關心桃園藻礁的美麗與哀愁。



二、支持人權聲援航空城反迫遷運動

2013 年夏季，桃園縣政府配合中央的愛台建設【桃園航空城】計畫啟動。我們的夥伴團體「桃園市教育產業工會」因為關注被迫遷學校的師生權益，意外發現這項計畫根本是炒地皮計畫，受到計畫波及將被徵收的民間土地面積超過 3000 公頃，而面臨迫遷的人口超過數萬人。於是在契而不捨的研究調查下，發現這個計劃內容粗糙，徵地計畫明顯忽視土地正義，遂陪同當地反迫遷團體一起對抗行政體系。初期的戰果是讓徵收條件達到「先建後拆」、「提高農地轉建地補償」等，為當地居民爭取回不少權益。之後再和熱愛土地的反迫遷團體一起抗衡行政體系的不當徵收至今。目前行政體系被迫辦理全區聽證，也釋放將對不願畫入的住戶儘可能剔除的回應。

訊了。花了三年走完這段路程，雖然辛苦，但是眾夥伴們都深感欣慰，從最初桃園議會驅趕旁聽公民、阻擋公民於議會進行開議時之錄影，到各議員皆以聯盟之監督記錄為其個人問政績效依據、議會進行直播安排、到 2017 年 4 月隨選視訊(IVOD)正式上線，在在都呈現出與過去蹣跚封閉的氣象有很大不同，至此，也豎立了桃園公民監督的重要里程碑！

臉書粉絲團是堅守崗位的小尖兵

桃園在地聯盟臉書粉絲團（<https://www.facebook.com/tyunion?fref=ts>）創立於 2013 年 12/10，成立的宗旨在普及公民意識，至今已有 6200 多位粉絲。平常以轉貼新聞或加眉批表達對時事的看法，遇到議會開議期間則提供議會直播錄影並發表觀察心得。雖然沒有驚人的點閱率，但堅信戲棚下站久就是我們的，也將持續為公義、為弱勢發聲。

叁、未來計畫

一、環境關懷

1.搶救大潭藻礁

過去全力搶救的觀新藻礁已於 2014 年 7/7 劃為野生動物保護區，雖不滿意，至少已有法源保障，不會再被海岸開發霸凌。但去年以來，位於觀新藻礁北方的大潭藻礁又面臨開發的厄運，即將因為中油要在觀塘工業區設置第三天然氣接收站，初期工程就要填海造陸活埋 77.2 公頃的藻礁地形；未來若全面開發，將有超過 200 公頃的珍貴藻礁地景被活埋。由於地方主官選前把藻礁當寶，選後不但對大潭藻礁不鳥，甚至還有默許中油來開發的背信行為，讓這項搶救行動變得更為艱鉅。

目前正努力串聯全國環團，並與地方居民交流，試圖透過人民的力量讓不當的政策轉彎，期待這最早發現台灣有藻礁，並且是全國最壯闊的藻礁群得以保住，儘可能完整的留給下一代。

2.推廣藻礁海岸環境教育

- 1.持續辦理年度【珍愛桃園藻礁健行淨灘音樂會】
- 2.辦理藻礁現場導覽，包括日觀與夜觀活動
- 3.接受各方邀約推廣認識藻礁室內介紹

3.以行動守護家鄉環境生態

- 1.成立環境關懷小組
- 2.辦理環評工作坊，深入了解環評攻防，以遏阻或減輕開發案對環境生態的影響。（目前進行的是搶救大潭藻礁、反對國一甲線興建。）
- 3.聲援全國重要議題如農地違章工廠汨濫、PM2.5 空屋危害、環境知情權、原住民傳統領域.....

- 4.辦理海岸生態調查，累積海岸生態數據，做為海岸環境變化的保育資料
- 5.招募水質檢測志工投入河川水質檢測工作
- 6.辦理區域計畫法研習，希望招募到更多年輕朋友投入家鄉護衛的工作

二、持續深耕公民監督

1. 議會監督：

近三年來的公民監督，已使議會作法越朝透明、公開的方向進行。未來議會監督將試圖由單一量化的評鑑朝向增加質化的多元評比，進行對議會及市政的合理監督。

2. 一周時事評論直播：

鑒於臉書已有直播功能，為了擴散公民監督效能，讓桃園市民對家鄉的各項公眾議題有另類吸收管道，預定自今年起開辦一周評論直播。希望透過在地團體或邀請的學者專家展開多元角度的評論，讓市民對議題有更深入思考，從而提升公民意識。

3. 公民講座－公民意識扎根

由威權社會過渡到民主社會，最根本的變化乃在公民自身的主體意識之覺醒與否。當今台灣社會仍漠視政商勾串，導致資本主義的魔爪無孔不入的剝削底層弱勢民眾的權益。本講座希望邀請國內深耕議題的學者專家，就環境生態、土地正義、轉型正義、司法改革……等各層面議題之申論探討，

4.公民監督分區座談會

與網路較無緣的市民不在少數，為了讓更多民眾有機會感應社會改革的必要，也為了讓我們的改革理想可以更貼近社區民眾，到社區現場與市民面對面互動是個實際的作法。本活動可以印證並檢視活動的成效，同時讓聯盟夥伴不至僅止於紙上談兵。預計每年選五個區，借用當地集會場地做面對面的互動交流。

為使各面向計劃能更有效執行，並達到預期目標，本會於2017年4月開始租賃辦公空間，以及聘任一專職人員主辦各項事務運作，雖然此安排，讓本會承擔了前所未有的壓力，但仍對這樣的安排，抱持高度的信心，期許能帶來長足進步！

肆、經費預估

經費項目			計畫經費明細			
			單價（元）	數量（年）	總價（元）	說明
藻礁	珍愛	藻礁摺頁 DM	15,000	3	45,000	
		紀念品	22,500	3	67,500	15 元*1500*3 年

海岸環境教育推廣	桃園藻礁健行淨灘活動	來賓紀念品（手工皂）	3,600	3	10,800	60 元/塊*60*3 年
		歌手演出、車馬費	6,000	3	18,000	3000/人*2*3 年
		野臺戲道具	3,000	3	9,000	3000*3 年
		舞台、音響、主題布條、帳篷座椅租用	35,000	3	105,000	35,000*3 年
		接駁車	2,000	3	6,000	2000*3 年
		流動廁所	6,000	3	18,000	6000*3 年
		志工餐點	12,000	3	36,000	60 元/份*150*3 年
		場地活動險	6,000	3	18,000	6000*3 年
		補充飲用水	2,000	3	6,000	2000*3 年
		文具、郵費	3,000	3	9,000	3000*3 年
		雜支	5,000	3	15,000	5000*3 年
		小 計			363,300	
		知性導覽	導覽解說費	48,000	3	144,000
	志工交通費		10,800	3	32,400	300*6 人*6 次*3 年
	小 計			176,400		
	合 計			539,700		
公民監督	議會監督	議事影片剪接製作	36,000	3	108,000	3000/月*12*3 年
		小 計			108,000	
	時事評論直播	主持人、來賓車馬費	30,000	3	90,000	300*2 人/次*50*3 年
		專案執行秘書	60,000	3	180,000	5000/月*12*3 年
		小 計			270,000	
	公民講座	講師費	19,200	3	57,600	3,200/場*6*3 年
		茶水、雜項支出	3,000	3	9,000	500/場*6*3 年
		小 計			66,600	

	分 區 座 談	場地租用	15, 000	3	45,000	3000/場*5*3 年
		茶水、雜項支出	5, 000	3	15,000	1,000/場*5*3 年
		小 計			60, 000	
		合 計			504,600	
辦 公 事 務	人 事 費	執行秘書	338, 000	3	1,014,000	26,000/月*13*3 年
		差旅費	18, 000	3	54,000	1,500/月*12*3 年
		小 計			1, 068, 000	
	事 務 費	辦公室租金	60, 000	3	180,000	5,000/月*12*3 年
		水電、網路電話、郵資	24, 000	3	72,000	2,000/月*12*3 年
		小 計			252, 000	
	合 計			1, 320, 000		
總 計			2, 364, 300			

三年計畫總經費為二百三十六萬四千三百元(2,364,300)，經費上的缺口將由幾個部分來補足：

一、募款、自籌：50%

二、相關單位補助：25%

三、希望獲得台灣主婦聯盟生活消費合作社補助：25%(約 600,000 元)

肆、三年計畫成效預估

在維護環境生態方面，當務之急是遏阻海岸開發對藻礁地景的影響。大潭藻礁的存亡之戰是守護桃園藻礁最重要的一役，由於現今行政權力巨大，經濟開發的思維仍駕凌環境保護意識，我們無法評估是否能完整的把大潭藻礁保護住，但是我們會窮盡所有的智慧和力量去爭取捍衛。其他例行的工作看似瑣碎無奇，但持續而穩定的觀察、紀錄、現場導覽、臉書粉絲團孜孜矻矻的經營，點點滴滴的努力自然會累積出影響人心、改善環境的力量。

我們認為有偉大的人民才有偉大的政府和國家，台灣雖有華人最民主國境之譽，事實上仍屬形式上的民主，公民素養若未能積極提升，權與錢還是成為少數人的禁嚮；因此**公民監督和公民教育**就成為有意識公民必須去推展的義務。距離 2018 地方選舉只剩一年半多，在民進黨中央地方完全執政的桃園，目前執政單位的聲勢民調很高，議會佔多數的反對黨似乎也被收服，府會和諧隱然透露出資源正在被有默契的分食；此時也正是聯盟公民監督小組發揮功能的最佳時機。我們沒有精確的數據可以推論今後推動相關活動能帶來多少量化的成效，但是我們會以行動來具體展現於促進社會改革、提升公民素養的努力。

伍、與台灣主婦聯盟生活消費合作社一起走過的路，以及我們共同的未來

一、在地公民團體的串連實績

如前文第壹部份所述，本會已初步架構出桃園各公民團體的協力平台，適時串連、共同行動。而與 貴社一起行動的部份，也有具體的實績。在 2015 年 1 月 8 日，串連在地 20 個團體進桃園市政府，與鄭文燦市長溝通的行動中，也將 貴社提出的議題—『校園午餐行動訴求』，帶入討論並獲得市長初步的承諾，當日在議題的提出及市長的回應可參考記錄影片 (https://youtu.be/TX_cFRiEiIM)，後續，桃園市政府經過數次電話聯繫溝通後，也擬定執行方案並正式行文通知，如下圖所示

發文方式：郵寄

桃園市政府 函

2015 年第 014 號

核決如副本

24160
新北市三重區重新路五段408巷18號

地址：33001桃園市桃園區縣府路1號14、15樓
承辦人：蔣佩芳
電話：3322101#7451
傳真：3361097
電子信箱：fonteyn1026@ms.tyc.edu.tw

受文者：台灣主婦聯盟生活消費合作社
發文日期：中華民國104年1月16日
發文字號：府教體字第1040013433號
類別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：

主旨：有關 貴社要求校園午餐使用非基改食品為食材等三大訴求案，詳如說明，請 查照。

說明：

- 一、依據民團與市長有約提案單（15010809）辦理。
- 二、本案本府辦理情形如下：
 - （一）本市持續函請學校慎選午餐食材，避免使用基因改造食品（包括黃豆及玉米），並於新學年午餐採購契約內容中要求食材供應廠商提供合格來源及檢驗證明（如黃豆、玉米等食材或其製品，檢附非基因改造食品證明文件），以確保學童飲食安全。
 - （二）為促進本市在地有機農業發展，支持生產農友友善耕作，並提供學生更健康、安全的在地午餐食材，本市學校營養午餐自103學年度開始，全面供應每週2次桃園在地生產之有機蔬菜；本府將持續強化落實飲食及環境教育課程。。
- 三、因「基因改造之黃豆及玉米」之法規規範係屬衛生福利部權責，建請 貴社函請該署訂定相關法規，俾作為政策規劃執行之依循。

正本：台灣主婦聯盟生活消費合作社
副本：本府衛生局、本府農業局

市長鄭文燦

近期內，還有與沃草共同在桃園辦理的『立委給問嗎』活動，也已邀請新竹分社教育委員會共同參與。日後，仍有許多機會與 貴社合作， 貴社倡議的議題，可讓更多人民與團體能接收到，一起關心並採取適當行動。

二、共同守護全球珍貴資產——『桃園藻礁』

本會在了解桃園藻礁的重要性與珍貴性後，即邀請 貴社一起守護，在 2012 年首次辦理藻礁健行活動時，新竹分社即給予相當大的協助，不但一起進行籌備會議，還動員社員一起參與，演出藻礁行動劇，至今，仍有許多還在使用的道具是當初新竹分社所協助製作。在 2014、2015、2016 的健行活動，也有幸獲得 貴社的公益金補助，讓活動能順利進行。歷年來的健行及導覽推廣行動，也收到不少成效，彙整如下表所示

年度	健行人數	健行團體數	主要協力單位	導覽參與人數	機關學校宣導
2012	300	10		200	8 場/次 約 400 人
2013	1200	15	蔡英文受邀參加	400	12 場/次 約 600 人
2014	2000	25	南大附小、復旦中學、中大壢中、中原大學、健行科大、中央大學，及長庚大學、台大等多所外地學校	600	16 場/次 約 2000 人
2015	1500	20	復旦中學、中大壢中、平鎮高中	800	18 場/次 約 2000 人
2016	1500	20	復旦中學、中大壢中	800	20 場/次 約 2000 人
2017	1100	20	復旦中學、中大壢中		15 場/次 約 1200 人

今年，由於第三天然氣接收站的開發計劃，大潭藻礁（桃園藻礁生態最活躍的區段）面臨有史以來最大的威脅，很有可能全面因填海造陸及建港工程而被掩埋，因此，我們密集不斷地採取各項手段及行動，如：舉行記者會、請願活動，參與環評會議、成立環評/環差讀書會、搶救藻礁工作小組、水質檢測志工隊、探索大潭訪調營、空拍記錄研習營等等，甚至有一週內連續舉行三場記者會的記錄，相當緊湊。其中探索大潭訪調營有幸得到 貴社公益金的補助，但卻因太多的行動安排，而無充裕的時間如期完成出版品的發行，深感抱歉，目前也如火如荼進行中，預計九月中完成。

在不斷的努力之下，藻礁的守護行動，已成為全國重要議題，曝光度相當高，相關事件可參考【桃園藻礁】網站 <http://algalreef.weebly.com/>，這兩個月因更為頻繁的行動以及策略上的考量，還不及更新。接下來，因為桃園藻礁生態系統本身的獨特及重要性，以及有許多重量級學者的參與調查，藻礁議題將躍上國際舞台，已有學者投稿國際重要研究期刊即將完成審查發布，近期也邀請國外友人實際探訪藻礁，請參考由陳昭倫博士為外籍友人介紹藻礁的影片 <https://goo.gl/C5fNmN>，在此同時也成立國際聯署網站 <http://140.109.28.23/SaveAlgaereef/>，此網站雖尚未正式發布，但已備妥中、英文說明，待適當時機發布，供國內外人士、團體參與連署。基於過去數年 貴社持續性的鼓勵支持，以及

雙方累積之情誼，也希望能邀請 貴社，在未來的關鍵時刻共同攜手，讓桃園藻礁在國際間發光發亮！

將來，我們也能以過去累積的調查資料，在 貴社的需求之下，共同進行相關環境教育，讓 貴社社員及國人能了解海洋資源的重要，以及桃園藻礁生態系統的獨特風貌！

三、公民監督面向

本會在過去三年多的努力之下，公民監督小組也有相當好的發展，未來三年在此一領域，會再投入進行質的提昇，雖然，至今與 貴社在此面向仍未有實質合作安排，但深知公民意識的紮根與推動，也是 貴社念茲在茲的重要事項，待本會更能掌握此一領域，定能與貴社有更多合作的空間，一起推動，讓台灣成為一個有成熟公民意識的國家。

四、更密切的夥伴關係

在獲得貴社奧援期間，相關活動會將貴社掛名協辦或贊助單位，以彰顯兩單位間為公民社會共同努力的夥伴關係；同時，若有公開的重大活動也將邀請貴社代表蒞臨共同主持參與。期待在這樣的密切合作下，彼此的理念可充分落實，公民意識得以有效提升。