

在我們享用一頓美好的文蛤料理時，在我們欣賞七股台西沿岸美麗風光時，我們未必知道眼前的美景佳餚是如何經過一番努力，才終於能夠以現在的樣子呈現在眾人面前。回顧這段歷史，我們知道美好的環境要得以永續長存，你我都是有責任的，即使消費，也能產生出力量……。



| 愛文編輯小組整理 |

- 1993年** 燁隆集團提出鋼鐵城計畫  
東帝士集團提出石化綜合廠七輕計畫

---

- 1994年 5月** 蘇煥智立委召開「七輕燁隆七股開發案公聽會」  
反對兩大財團開發案

---

- 1994年 9月** 成立「反七輕、反煉鋼廠行動聯盟」  
訴求：  
1. 七股潟湖是台灣現存最大、最完整的濕地  
2. 維護漁民生計，養殖漁場不容破壞  
3. 濱南工業區需水量極大，對民生等用水產生排擠效應  
4. 環評應獨立運作，政治不宜干預

---

- 1995年** 反濱南案的團體與支持開發案的群眾第一次正面衝突

---

- 1996年 6月23日** 各大報都刊出「東帝士七輕、燁隆大煉鋼廠，兩大投資案可望半年內動工」，環保團體加快腳步發起「一人一信反濱南工業區」

---

- 1996年 8月09日** 高屏地區眾綠色團體成立  
「愛鄉護水拯救南台灣水資源行動聯盟」

---

- 1996年 9月22日** 七股龍山村的漁民成立「七股海岸保護協會」

---

- 1996年 10月01日** 將軍鄉青鯤鯓的漁民成立「青鯤鯓反污染抗爭委員會」

---

- 1996年 10月25日** 三股村、十份村的村民成立「七股潟湖國家風景區促進會」

---

- 1997年 7月20日** 由在地團體共同籌辦的「七股潟湖觀光赤嘴園」在水產試驗所前的潟湖岸邊揭幕，吸引超過3000多位各地人士參加，今日此處已成為坐竹筏遊潟湖的重要據點。

---

- 2001年 12月01日** 蘇煥智當選台南縣長

---

- 2002年** 台南縣政府就濱南工業區的報編開發案，表明不支持的立場，並函請內政部撤回土地變更案。

---

- 2003年 12月24日** 「雲嘉南濱海國家風景區」掛牌成立

---

- 2004年 12月16日** 環保署認可開發單位之《濱南工業區開發計畫環境影響評估報告書(定稿本)》  
台南縣政府列舉京都議定書生效與雲嘉南濱海國家風景區核定事實，函請環保署基於情勢變遷原則，依《行政程序法》的123條第四款暫緩定稿，重開環評。

---

- 2005年 4月** 此後數年，台南縣政府、開發單位、環保署、經濟部陷入冗長的行政纏鬥。

---

- 2009年 9月** 內政部核定成立「台江國家公園」，因為核定範圍與濱南案開發區重疊，到此也實質終結了濱南工業區的開發案。



06  
2019 June

cover illustration "Yun Yun Fair 2017" by Xue-Tsung-Hsien



ài-bùn 社員自主 共同協力  
since 2016.May

# 主婦發電廠

對抗夏季 節電馬拉松

節電最有力講座 X 手藝最給力工作坊

## 公民電廠

講師：陳惠萍/陽光伏特家創辦人

一個人都要獨自蓋一座實體發電廠，很難。  
但是每個人都可以是發電廠，不再是夢想！  
公民電廠的概念，是希望透過每個人的力量發電，可以自給自足，也能發展成公益活動！

**2019.5.25 (六) 宜發電@苓雅站**

- 時間 | 14:00-16:00
- 地點 | 高雄市苓雅區苓雅一路21號
- 電話 | 07-537-3353 (可電話報名)

**2019.6.20 (四) 宜發電@台南站**

- 時間 | 13:30-15:30
- 地點 | 台南市東區崇善路225號
- 電話 | 06-289-1355 (可電話報名)

報名方式

- 對象 | 每一個人 (社員、非社員)
- 費用 | 免費
- 講座人數 | 滿10人開講，上限40人
- 網路報名 | <https://reurl.cc/geK5p>
- 洽詢專員 | 忻儀 eciffo@gmail.com

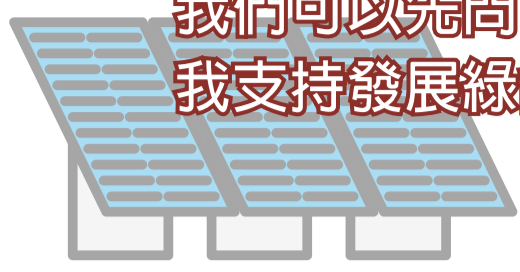
主辦單位  
主婦聯盟消費合作社臺南分社  
承辦單位  
台南新芽協會

關於【愛文】  
2016年5月創刊，由台灣主婦聯盟生活消費合作社南社社員合力編輯而成。本刊持續關注在地議題，從農業、環境、食物、人權、教育等面向，為讀者發掘許多特別的人事。初為月刊，自2019年首月起改為季刊，提供更多元豐富的內容。歡迎社員加入編委會，成為溝通的橋樑，為生活留下紀錄。

出版 | 台灣主婦聯盟生活消費合作社  
主編 | 主婦聯盟生活消費合作社 台南分社編輯委員會  
信箱 | huclover@gmail.com

## 這篇文章開始前

我們可以先問自己一個問題：  
我支持發展綠能嗎？



| 忻儀 台南分社社員代表 |

在台灣這個彈丸之地，我們能夠做的能源選擇很有限，也不斷的在發展與永續中做出犧牲與妥協，從近年來大家熟知的深澳電廠、桃園藻礁、光電埤塘、知本濕地光電案到西海岸的漁電共生，不擅溝通、缺乏配套的政府受到了當地居民與環保團體抨擊，卻始終無法記取教訓，讓再生能源發展陷入僵局。

許多人聽過「農電共生」的政策，主要施作辦法是需要提出專區計畫才能申請，計畫裡面要詳細說明種植內容，若經查證與計畫不符，政府是可以予以撤照的，另外，若是已經無法使用、地層下陷、不利耕作的土地，雖不在專區限制，但可提出個案申請，像是林邊的「養水種電」就是一例；不過，此次要討論的「漁電共生」是全球創舉，過去沒有研究資料、沒有專業人員，在經濟部不懂漁業，農委會不懂光電的情況之下套上農電共生的模式東拼西湊，水試所報告還沒做完，就有業者看上漁電共生這塊大餅開始搶灘……。

### 漁電共生搶地：人、魚、鳥何處去？

黃芬香所生產的黑金文蛤，一直是主婦聯盟合作社的熱銷商品，堅持不用藥、永續環境的養殖方法雖然辛苦，但無論寒暑、風雨，夫婦倆總是天未亮就起身工作，屋外的風景就是她從父親手上承接下來的漁塢，也是一家人的生活重心，現在和丈夫、兒子一起養殖文蛤，大夥兒熟練的從水裡淘洗、吐沙、再清洗、檢查、包裝，一旁孫女嚷著要幫忙的逗趣模樣惹得大人發噱，整個忙碌的早晨充滿笑聲。



圖 / 撈文蛤

### 笑聲中，卻難掩黃芬香深鎖的眉頭。

時序回到兩年多前，突然有建商開出十倍的價格在七股租下魚塢，事情一傳開，居民才知道這裡要種電了，而且是蓋在魚塢上，由於此地的漁民多半是承租戶，以往作業的場域易主，以後還有工作嗎？還不知道魚塢上要怎麼種電的漁民帶著這樣的憂慮，這幾年多次與官方開會，幾乎都是不歡而散，大家認為此舉除了破壞生態環境、影響鳥類棲息，更危及了當地人的工作機會。就算知道政府原意是為了提升再生能源比例，面對如此莽撞的做法，仍舊讓七股人怒不可抑。

### 政府掛保證：拿40%種電、產能維持原有7成

為了讓漁民安心，政府規劃漁電共生的做法必須不影響產量、產值，例如說在種在魚塢上的太陽能板遮蔽率不得超過40%，而且產量還不得低於原有的7成。

黃芬香根據養殖多年的經驗表示：「仔細想想，把原先的魚塢遮蔽掉40%，還要保有原先7成的養殖率怎麼可能？」其實，黃芬香對政府的不信任感其來有自，多年前，為了可以更友善環境，黃芬香率先參與政府計劃，自掏腰包加入「養殖漁業太陽光電魚塢節能示範養殖場」，發的電讓兩台水車打水都不夠，幾個月後有關單位來拆走機器，只留給她一座再也發不出電的貨櫃屋和六塊太陽能板，至今仍諷刺的閒置在魚塢旁，而現在，一個不完整的大型種電計畫鋪天蓋地而來，要人怎麼不擔心？

### 關鍵角色功能失衡，水試所的可信度為何？

照道理來說，水試所在進行示範區域測試裡的角色相當重要，但2019年1月在台南市政府的工作小組會裡面，水試所提出的現有報告，卻一點說服力都沒有。

水試所在工作小組會議中表示，在魚塢光電試驗中，將在台西進行第一個漁電共生系統，採用文蛤池結合立柱光電養殖模式，以太陽能板遮蔽率70%的方式進行實驗，降低魚塢溫度產質可以更好；七股漁民立刻表示，2017年台西文蛤大量死亡都沒救，現在水試所說種電後會養出很好的成績？這樣的說法令人存疑。同時，漁民也認為水試所試驗的方式有很大的問題，例如七股是用海水養殖（3-4度），水試所是用淡水的數據（1-2度），為了要證明漁電共生可行，意圖用完美數據進行研究，若按照水試所的方式，七股漁民必須被迫放棄現有天然養殖的模式，改用餵養的人工養殖方式，漁民認為根本本末導致。

2017年11月，針對此事立委陳亭妃曾召開相關會議，與會的農委會副主委黃金城於會中表示，綠藻是文蛤的食物，缺乏陽光就會影響綠藻數量，絕對會影響文蛤品質。水試所位居農委會下，兩造產生了不同的說法，而經濟部為了達成發展光電目標，只問速效不做溝通，台南市政府消極等待中央命令，居民的訴求得不到回應，這場戰爭一觸即發。

3月8日婦女節，黃芬香再次代表漁民出席養魚種電公聽會時強調：「我不是反對太陽能，是政府沒有完整的評估報告之前，我希望可以先暫緩這個計畫。」

### 太陽能板的建置與清洗

去年，建置在澎湖的太陽能光電設施不敵鹽害，支架部分不到5年就宣告報廢，七股魚塢也有相同問題，而且漁民擔心，澎湖的支架是在陸地上，而七股的支架種在魚塢內，若因鹽害腐蝕支架是否會產生有害物質污染水質，繼而影響漁貨品質與收成；另外，雖然政府一再保證清洗太陽能板按照規定絕對是使用清水，但是水從哪裡來？會不會破壞魚塢用水的平衡？漁民提醒政府別忘了七股是鳥類的重要棲息地，換句話說，清水能洗乾淨太陽能板上大量的鳥大便、灰塵和鹽害，而不用洗劑嗎？有清洗業者悄悄的告訴漁民：該用還是會用……。

漁電共生一旦推動，太陽能板將會豎立七股魚塢整整20年，在這段時間內，產業與人口結構會因此改變，有形無形的文化資產也將不復存在，20年屆滿，若能順利將這些太陽能板移除，又要花多久時間，才能再養出讓黑面琵鷺青睞的濕地，讓魚塢恢復天然的潮汐養殖，還可以繼續看見漁民們在池子裡流著汗水工作嗎？

清晨六點半，黃芬香與丈夫站在魚塢前望著遠方，對他們來說，每個日出的風景都是倒數，未來，政府將給他們一個什麼樣的風景？



圖 / 黃芬香曾參與政府的光電計畫，已遭廢置多年。

### 七股漁民訴求

- ① 台南市政府應先提出台南市於電共生專案小組計畫準則，供「台南市漁電共生工作小組」討論，再送入議會審查。
- ② 專案計畫中有關七股漁電共生計畫範圍，應排除台61以西範圍，台61以東地區需排除生態熱點。
- ③ 專案計畫需加入環境背景調查報告，包水文、水質、生態調查。不同養殖物種，之遮蔽率與育成率實驗報告。
- ④ 戴陽光電設施支架之耐鹽、耐風、耐潮濕之測試報告並規範其設計標準。
- ⑤ 有關光電系統的物業保險契約中，須訂定保險理賠使用於回收項目，避免理賠金遭挪他用。
- ⑥ 為確保地主或養殖漁戶的工作權益，須將「長期承租土地進行養殖業者」納入優
- ⑦ 先使用權第一順位。產量審查及原則應明確規範，以免重蹈農電共生的亂象。
- ⑧ 台南市政府應成立環境與生態監測平台。
- ⑨ 地方政府需明定「漁電共生」之設置標準。

最後，我們再問自己一個問題：

我支持發展綠能，  
但我能接受，因為發展綠能而犧牲環境嗎？